

ИЗВЕШТАЈ

ЗА РАБОТАТА НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ И РЕАЛИЗАЦИЈА НА СУДСКИОТ БУЏЕТ ЗА 2014 ГОДИНА

Содржина

ВОВЕД.....	4
СУДСКИ СИСТЕМ.....	5
СУДСКИ БУЏЕТСКИ СОВЕТ	6
НАДЛЕЖНОСТИ НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ	7
РАБОТА НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ ВО 2014 ГОДИНА	8
СЕДНИЦИ НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ	9
СОРАБОТКА СО СТРАНСКИ ИНСТИТУЦИИ.....	11
<i>Преглед на реализирани активности во рамките на Проектот на УСАИД за јакнење на судството</i>	<i>11</i>
<i>Преглед на реализирани активности во рамките на Програмата на УСАИД за подобрување на работењето на организациите и Стручната служба на СБС</i>	<i>13</i>
АВТОМАТИЗИРАН БУЏЕТСКИ МЕНАЏМЕНТ СИСТЕМ.....	14
СОСТОЈБА НА СУДСКИОТ СИСТЕМ	Error! Bookmark not defined.
МАТЕРИЈАЛНО-ТЕХНИЧКИ УСЛОВИ	14
<i>Просторни капацитети</i>	<i>22</i>
<i>Опременост со компјутерска техника.....</i>	<i>Error! Bookmark not defined.</i>
КАДРОВСКА СОСТОЈБА ВО СУДСКАТА ВЛАСТ ЗА 2014 ГОДИНА.....	14

Образовна структура.....	15
Полова структура.....	16
Старосна структура.....	16
Етничка структура.....	16
Вработувања во судската власт во 2014 година.....	17
Извештај за податоците од Регистарот на судските службеници.....	19
Анализа за оценувањето на судските службеници за 2014 година.....	20
ОБЕМ НА РАБОТА НА СУДСКИ ЕДИНКИ.....	22
СУДСКИ БУЏЕТ.....	Error! Bookmark not defined.
СТРУКТУРА.....	Error! Bookmark not defined.
ПРЕДЛОГ БУЏЕТСКО БАРАЊЕ ЗА 2014.....	31
СТРУКТУРА НА СУДСКИ БУЏЕТ ЗА 2014 ГОДИНА.....	32
ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА ПРОГРАМА 20-СУДСКА АДМИНИСТРАЦИЈА.....	30
КАТЕГОРИЈА 40 – ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ ОД ПЛАТИ.....	35
<i>Реализирани права на судии регулирани со Законот за судовите и Законот за платите на судиите во врска со вршењето на судиската функција за 2014 година.....</i>	<i>25</i>
КАТЕГОРИЈА 42 – СТОКИ И УСЛУГИ.....	36
<i>Ставка 420-Патни и дневни трошоци.....</i>	<i>38</i>
<i>Ставка 421- Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт.....</i>	<i>38</i>
<i>Ставка 423-Ситен инвентрар, алат и други материјали за поправка.....</i>	<i>41</i>
<i>Ставка 424-Поправки и тековно одржување.....</i>	<i>42</i>
<i>Ставка 425- Договорни услуги.....</i>	<i>43</i>
<i>Ставка 426- Други тековни расходи.....</i>	<i>45</i>
КАТЕГОРИЈА 46 – СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ.....	45
<i>Анализа на состојбата на исплатените досудени правични надоместоци на подносителите на барањата по правосилните решенија на Врховниот суд на Република Македонија за 2014 година.....</i>	<i>45</i>
<i>Одобрени финансиски средства за исплата на парична помош и отпремнина на вработените во единките корисниците од судската власт за 2014 година.....</i>	<i>47</i>
КАТЕГОРИЈА 48 – КАПИТАЛНИ РАСХОДИ.....	48
ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА ПРОГРАМА 30-АКАДЕМИЈА ЗА СУДИИ И ЈАВНИ ОБВИНИТЕЛИ.....	51
РАБОТА НА АКАДЕМИЈАТА ЗА СУДИИ И ЈАВНИ ОБВИНИТЕЛИ ВО 2014 ГОДИНА.....	52
РЕАЛИЗАЦИЈА НА БУЏЕТОТ 2014.....	53
ЈАВНИ НАБАВКИ.....	55
РЕАЛИЗАЦИЈА НА СОПСТВЕНИТЕ ПРИХОДИ НА СУДОВИТЕ ЗА 2014 ГОДИНА.....	58

**ЗАКЛУЧОЦИ ЗА УСПЕШНОСТА ВО ОПЕРАЦИОНАЛИЗАЦИЈАТА НА СУДСКИОТ БУЏЕТ ЗА 2014
ГОДИНА И НАСОКИ ЗА ПОНАТАМОШНО СПРОВЕДУВАЊЕ НА СУДСКИОТ БУЏЕТ 60**

ВОВЕД

Во Република Македонија согласно Законот за судови судската власт ја остваруваат судовите како самостојни и независни органи. Судовите своето работење го темелат на Уставот, законите и меѓународните договори кои се дел од правниот поредок на Република Македонија. Функционирањето на судската власт се финансира со средства од Буџетот на Република Македонија. Надлежен за планирањето на потребните средства и извршување на судскиот буџет е Судскиот буџетски совет.

Извештајот за работата на судскиот буџетски совет и реализација на судскиот буџет за 2014 година изработен е врз основа на Стратешкиот план на судската власт за периодот 2014-2016 година, Конечна годишна распределба на буџетот на судската власт за 2014 година, поединечните извештаи на судовите за нивната работа и реализација на буџетот.

Со извештајот се опфатени активностите на судските органи во периодот од 1.01.2014-31.12.2014 година.

Истиот дава преглед на улогата и одговорностите на оваа институција, организационата структура, активностите спроведени во текот на 2014 година, извршувањето на буџетот на судската власт, како и предизвиците пред кои се наоѓа судството во идниот период.

СУДСКИ СИСТЕМ

Структурата на судскиот систем е регулирана со Уставот на Република Македонија и Законот за судовите. На врвот на судскиот систем е Судски совет на РМ. Судскиот совет е самостоен и независен орган на судството кој ја обезбедува и гарантира самостојноста и независноста на судската власт. Уставниот суд на Република Македонија е орган на Републиката кој ја штити уставноста и законитоста.

Врховниот суд е највисок суд во Република Македонија и го обезбедува единството во примената на законите од страна на судовите.

Основните судови судат предмети од граѓанската и кривичната област и истите се организирани како судови со основна и со проширена надлежност. Апелационите судови постапуваат во втор степен и тоа по жалби изјавени против одлуките на основните судови.

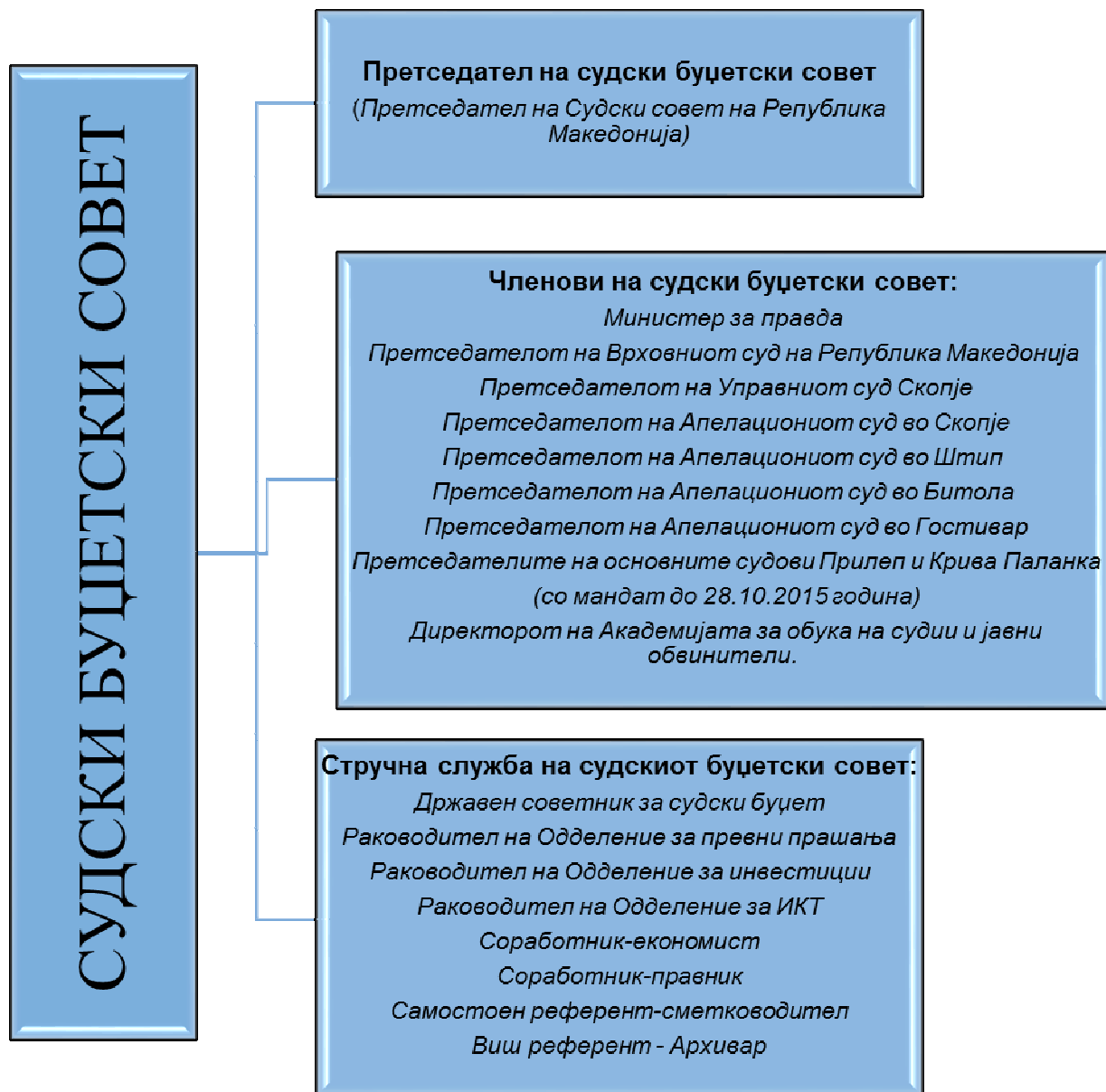
Управниот суд и Вишиот управен суд постапуваат по предмети од управната материја со надлежност на целата територија на РМ.

Академијата за судии и јавни обвинители на РМ е јавна установа чија основна цел е да обезбеди компетентно, професионално, независно, непристрасно и ефикасно вршење на судиската и обвинителската функција преку селекција, организирање и спроведување на почетна обука на кандидатите за судии и обвинители во основните судови, односно основните обвинителства и постојано и стручно усовршување на судиите и обвинителите и судската администрација и обвинителските службеници.

Прегледот на судскиот систем на Република Македонија ни овозможува да го согледаме бројот и видот на институции од судската власт кои се финансирани со средствата од Буџетот на РМ наменети за судска власт, а понатамошното разгледување на нивното работење и трошење ќе ни даде увид во извршувањето на судскиот буџет за 2014 година.

СУДСКИ БУЏЕТСКИ СОВЕТ

Судскиот буџет е дел од Буџетот на Република Македонија издвоен како посебен дел означен со Судска власт. За вршење на работите во врска со судскиот буџет задолжен е Судскиот буџетски совет.



Структура на судскиот буџетски совет 2014 година¹

¹ Во работата на Судскиот буџетски совет учествуваат и претставници од Министерството за финансии, но без право на одлучување.

НАДЛЕЖНОСТИ НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ

Судскиот буџетски совет покрај тоа што е одговорен за планирање и извршување на годишниот буџет за цела судска власт, ги има следниве надлежности:

- ги утврдува критериумите и методологијата за изготвување на судскиот буџет,
- врши распределба на средствата од судскиот буџет на судовите и презема мерки за навремено извршување на судскиот буџет;
- одобрува средства за нови вработувања во судовите во рамките на утврдениот судски буџет за маса на исплата на плати;
- го назначува внатрешниот ревизор;
- го донесува Деловникот за работа на Судскиот буџетски совет и другите внатрешни акти;
- го изготвува годишниот извештај за извршувањето на судскиот буџет;
- врши пренамена на намената на средствата определени во делот „Судска власт“ и го овластува Претседателот на СБС да врши пренамена на средствата определени во делот судска власт до определен износ;
- централизирано спроведување на постапки за јавни набавки за единките корисници;
- врши други работи предвидени со закон.

Стручните и административните работи на Судскиот буџетски совет ги врши **стручната служба** на Судскиот буџетски совет. Стручната служба е формирана како внатрешна организациона единица на Судскиот совет на Република Македонија.

Стручната служба ги врши следниве работи:

- ги извршува одлуките на Судскиот буџетски совет;
- ги разработува финансиските показатели поврзани со барањата на единките корисници и ги следи нивните материјални потреби,.
- ги изготвува Деловникот за работа на Судскиот буџетски совет и другите внатрешни акти, како и критериумите и методологијата за подготвување на судскиот буџет и ги поднесува на Судскиот буџетски совет на усвојување и
- врши други работи доверени од Судскиот буџетски совет

РАБОТА НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ ВО 2014 ГОДИНА

Стратешкиот план заедно со предлог буџетот за судската власт претставуваат интегрален дел од системот на планирање и буџетирање. При тоа стратешките приоритети и цели ги вклучуваат независното донесување на судски одлуки, примена на модерни и иновативни судски постапки, исклучителни технолошки подобрувања во работењето, и конечно, одговорност при трошењето со буџетските средства. Планот ја афирмира важноста на јавното мислење, ефективното споделување на информации, како и достапност на јавноста за тоа што го работат судовите.

За 2014 година Судскиот буџетски совет своето работење го темелеше на следните зацртани цели:

1. Обезбедување на со закон предвиденото ниво на судскиот буџет за непречено извршување на функциите на институциите на судската власт во РМ
2. Подобрување на состојбата со примена на Законот за судски буџет
3. Извршување на Судскиот буџет
4. Подобрување на капацитетите на судство за планирање и спроведување на програми поддржани од билатерални и мултилатерални донатори

За остварување на целите во текот на годината Судскиот буџетски совет ги реализираше следните активности:

- Зголемување на ефикасноста во менаџирањето со судскиот буџет преку зајакнување на капацитетите на стручната служба на Судскиот буџетски совет,
- Следење на реализацијата на судскиот буџет со постојано поттикнување и примена на претходно потврдените активности преземени во одредени судови како најдобри практики, со цел максимално економично искористување на одобрените буџетски средства,
- Зајакнување и унапредување на начинот на финансирање на судовите врз основа на претходно утврдени објективни критериуми,
- Тесна соработка со меѓународните институции вклучени во целокупната поддршка на судството и особено во развојот на автоматизацијата и информатичката модернизација во судството,
- Капиталните инвестирања на ниво на судска власт, преку програмите за инвестирање во судовите.

СЕДНИЦИ НА СУДСКИОТ БУЏЕТСКИ СОВЕТ

Во текот на 2014 година СБС одржа 10 седници на кои беа донесени одлуки во врска со распределбата на буџетот наменет за судската власт и неговото извршување. Исто така во континуитет се следеше реализацијата на судскиот буџет со цел донесување одлуки за пренамена на средствата заради обезбедување максимална реализација на буџетот.

Исто така во текот на 2014 година беше усвоен нов Деловник за работа на СБС објавен во Службен весник на РМ бр.89 од 10.06.2014 година.

Со цел утврдување на задачите и одговорностите на секој вработен во Судскиот буџетски совет и Стручната служба на СБС, како и обезбедување на единственост на одвивање на работните процеси и остварување на целите на самиот процес, Судскиот буџетски совет усвои пишани процедури за утврдување на активностите кои се одвиваат во Судскиот буџетски совет и Стручната служба на СБС, обрасците, односно документите кои се користат во работниот процес, одговорноста за спроведување на истите и рокот на спроведување во текот на 2014 година.

Со мапирањето на работните процеси се доби целосен опис на работењето на Судскиот буџетски совет, може да се утврди дали постојат недостатоци во врска со дефинираните процеси, се согледува меѓусебната поврзаност помеѓу процесите, како и можностите за подобрување на работењето на службата на СБС.

Во текот на 2014 година Судскиот буџетски совет усвои Упатство за воедначување на сметководственото работење на единките корисници на судската власт како и воедначени обрасци кои се применуваат во сметководственото работење, кои се доставени до сите единки и се во примена.

Позначајни одлуки донесени во текот на 2014 година:

- Одлука бр.02-31/9 од 14.01.2014.година за конечна распределба на буџетот на Република Македонија за 2014 година за раздел 29010-судска власт за сметка 603/637 за категорија 40-Плати и надоместоци од плати, 42-Стоки и услуги, 46Субвенции и трансфери и 48-Капитални расходи
- Одлука бр.02-31/10 од 14.01.2014 година за годишна распределба на Буџетот на Република Македонија за раздел 29010-судска власт за програма 20-судска администрација по единки корисници и програма 30-Академија за судии и јавни обвинител за категорија 42-Стоки и услуги и категорија 46-Субвенции и трансфери
- Одлука бр 02-31/12 за усвојување Годишна програма за капитални расходи од буџет судска власт за 2014 година за програма 20- Судска администрација и програма 30-Академија за судии и јавни обвинители

- Одлука бр.02-31/11 за овластување на претседателот на Судски буџетски совет да врши пренамена на средствата определени во делот “Судска власт” за 2014 година
- Одлука бр 02-160/9 од 31.01.2015 година за усвојување на измена на годишната распределба на средства од Буџетот на РМ за раздел 29010-судска власт, за програма 20-Судска администрација по единки корисници за 2014 година
- Одлука бр. 02-160/10 од 31.01.2014 година за усвојување на измената на годишната програма за капитални расходи од буџетот на судската власт за 2014 година
- Одлука бр.02-160/8 од 31.01.2015 година за годишна распределба на буџетот за раздел 29010-судска власт за програма 20-судска администрација по единки корисници за сметка на сопствени приходи 361, за 2014 година
- Одлука бр. 02-414/8 од 04.04.2014 година за измена на Одлуката за годишна распределба на Буџетот на РМ за раздел 29010-Судска администрација по единки корисници за 2014 година
- Деловник за работа на Судски буџетски совет со Одлука бр. 02-547/21 од 12.05 за усвојување на Деловникот
- Одлука бр.02-547/16 од 12.05.2014 година за усвојување на Извештајот за работа на Судскиот буџетски совет и реализација на судскиот буџет за 2013 година
- Одлука бр. 02-86/10 од 11.09.2014 година за годишна распределба на Буџетот на РМ за 2014 година програма 20- Судска администрација, по единки корисници и програма 30-Академија за судии и јавни обвинители за сметка 603 /637 категорија 42-Стоки и услуги и категорија 46-Субвенции и трансфери по усвоени Измени и дополнувања на Буџетот на РМ за 2014 година (Сл. Весник на РМ бр.133/14)
- Одлука бр. 02-861/9 од 11.09.2014 година за усвојување на измената на годишната програма за капитални расходи од буџетот на судската власт за 2014 година
- Одлука бр. 02-929/10 од 02.10.2014 година за усвојување на измена на годишната програма за капитални расходи од буџетот на судската власт за 2014 година
- Одлука бр. 02-929/13 од 02.10.2014 година за прераспределба на буџетот за раздел 29010-Судска власт, програма 20-Судска администрација по единки корисници за 2014 година

- Одлука бр.02-1225/13 од 16.12.2014 година за годишна распределба на Буџетот на Република Македонија за раздел 29010-судска власт за програма 20-судска администрација по единки корисници и програма 30-Академија за судии и јавни обвинител за
- Одлука бр.02-1225/14 од 16.12.2015 година за годишна распределба на буџетот за раздел 29010-судска власт за програма 20-судска администрација по единки корисници за сметка на сопствени приходи 361, за 2015 година
- Одлука бр 02-1225/16 од 16.12.2014 година за усвојување Годишна програма за капитални расходи од буџет судска власт за 2015 година за програма 20-Судска администрација и програма 30-Академија за судии и јавни обвинители
- Одлука бр.02-1225/15 од 16.12.2015 година за овластување на претседателот на Судски буџетски совет да врши пренамена на средствата определени во делот "Судска власт" за 2015 година

СОРАБОТКА СО МЕЃУНАРОДНИ ИНСТИТУЦИИ

Во текот на 2014 година СБС оствари соработка со два проекта на УСАИД програмата и тоа Проектот на УСАИД за јакнење на судството и Програмата на УСАИД за подобрување на работењето на организациите

Преглед на реализирани активности во рамките на Проектот на УСАИД за јакнење на судството

Во текот на 2014 година Судскиот буџетски совет (СБС) беше вклучени во проектот на УСАИД за јакнење на судството и притоа беа реализирани следните активности:

1. Изготвување на Стратешки план за судската власт 2014-2016. Проектот ангажираше локална консултантска фирма, ЦИРа за да го олесни процесот на стратешко планирање, во кој беа вклучени членови на Судскиот совет на РМ И Судски буџетски совет, претставници од судовите, Академијата за судии и јавни обвинители, Министерството за правда, како и професионални здруженија од областа на судството.

Стратешкиот план за 2014-2016 ги опфати следните главни цели на судската власт

- 1) Обезбедување и гарантирање на независноста на судството во РМ;
- 2) Зголемување на ефикасноста на судовите и зајакнување на довербата на јавноста;
- 3) Обезбедување на задоволително ниво од судскиот буџет за непречено извршување на функциите на институциите на судската власт во РМ; и
- 4) Континуирано унапредување на стручноста и вештините на судиите и судската администрација во РМ.

2. Изготвување на буџетите на судовите, базирани на реалните потреби: Консултантска фирма БАСМЕ одржа пет обуки на тема *Финансиски менаџмент, менаџмент на човечки ресурси, планирање на обемот на работа, и пресметување на цената на чинење на судските предмети.* Обуките претставуваа надградување на моделот за развој на буџети, опишан во *Функционална анализа за подобрување на организациската ефективност на судовите (Функционална анализа)*, која беше финансирана од Светска банка, а изготвена од БАСМЕ.

Обуките беа наменети за претседателите на судовите, раководителите на судските оддели, судските администратори и сметководители.

По завршувањето на сите обуки, БАСМЕ направи анализа на податоците добиени од сите судови во врска со пресметката на чинење на судските предмети, и ги презентираше своите наоди на посебна сесија за сите претседатели на судови, на 24 јуни, 2014. Беше заклучено дека, со цел да се пресметаат трошоците на чинење за судските предмети, потребна е надградба на Автоматизираниот систем за буџетско управување (АБМС).

3. Надградба на автоматизираниот систем за буџетско управување (АБМС): По барање на Судскиот буџетски совет, Проектот ја поддржа надградбата на АБМС, а потребата за тоа произлезе од промените во законските и позаконските акти во сферата на судското буџетирање, финансиите и човечките ресурси.

Новите функции и надградби на АБМС овозможуваат полесно генерирање на извештаи во врска со судските службеници, финансиските податоци, годишните биланси, итн.

4. Изготвување и усвојување на сметководствени процедури: Во текот на 2012 и 2013 година, Проектот поддржа неколку работилници за развој на протоколи за судските сметководители, кои имаа за цел стандардизирање на работата на судските финансиски службеници. За време на тој процес, стручната служба на СБС доби голема помош од Државниот завод за ревизија. Внатрешните ревизори на Судскиот совет. Овие сметководствени стандарди беа усвоени на седницата на СБС одржана на 4 април, 2014 година.

5. Форум на судска власт: Проектот ги поддржува средбите на Форумот на судска власт, на кои редовно присуствуваат претседателот на Судскиот совет, претседателот на Врховениот суд, претседателите на четирите апелациони суда, претседателот на Управниот суд како и претставник од стручната служба на Судскиот буџетски совет. Форумот на судска власт претставува неформална средба на највисоките претставници од судството, на кој се дискутираат важни прашања од областа на судските реформи во РМ. Во текот на 2014 година се одржаа три вакви средби (20-21 февруари, 26-27 јуни и 21-22 октомври).

Преглед на реализирани активности во рамките на Програмата на УСАИД за подобрување на работењето на организациите и Стручната служба на СБС

Во текот на 2014 година Стручната служба на Судски буџетски совет во партнерство со Програмата на УСАИД за подобрување на работењето на организациите (ППРО) имплементираше низа активности насочени кон дефинирање на процес и процедури за спроведување на групни јавни набавки во судството. Во март 2014 година се спроведе почетна анализа на состојбите во сферата јавни набавки во судството, при што беа констатирани моменталните практики и искуства во групни набавки како и потребите за унапредување на процесот и зајакнување на капацитетите. Состојбата дополнително беше анализирана и низ призма на Законот за јавни набавки, Законот за судски буџет и другите соодветни закони од судската сфера, како и низ призма на светските искуства во оваа област. Во јуни 2014 година беше презентиран аналитичкиот извештај за состојбата во сферата на јавни набавки во судството и беа поставени рамките за идни интервенции во оваа област.

За подготовка на процесот и процедурите во сегментот групни набавки, беше воспоставена работна група со претставници од судската власт, која од јули до ноември 2014 година одржа 4 работни средби. Паралелно со овие средби со помош на тимот на ППРО и експерти од областа на јавните набавки се спроведоа две продлабочени анализи и тоа: анализа на искуствата и потребите во поглед на групните јавни набавки и анализа на капацитетот на судовите за спроведување јавни набавки. Со добиените информации работната група го мапираше процесот на групни јавни набавки во судството и го воспостави терминот централизирани групни јавни набавки (ЦГЈН) со цел да ја отслика можноста за пошироко централизирање на набавките не само по локација, туку и по вид на судови и по вид на стоки. Во рамки на мапираниот процес беа опфатени три сегменти: планирање на набавките, реализација на процесот на групни набавки и следење на набавките. Исто така работната група достави и предлог листа на стоки предмет на ЦГЈН како и листа на потенцијални носители за определени ЦГЈН.

РЕСУРСИ СО КОИ РАСПОЛАГА СУДСКААТ ВЛАСТ

КАДРОВСКА СОСТОЈБА ВО СУДСКАТА ВЛАСТ ЗА 2014 ГОДИНА

Обемот, квалитетот и степенот на развој на човечките ресурси и нивниот потенцијал го условува функционирањето, независноста и ефикасноста на судската власт, како и степенот на доверба на судската власт во нашето општество. Имајќи во предвид дека судската функција е носечкиот столб во обезбедувањето и заштитата на правдата, човековите права и слободи, обезбедувањето на соодветни услови од сите аспекти за непречно реализирање на истата е дефинирано како приоритет на Судскиот буџетски совет.

Утврдувањето на бројот на потребни судски места во судовите е во надлежност на Судскиот совет на РМ, а Советот на судската служба на судската администрација дава согласност на актите за внатрешна организација и систематизација во судовите.

Бројот на вработените и нивната квалификациона структура пред се зависи од надлежностите и видот на соодветниот суд, но и од наследените историски состојби.

На ден 01.01.2014 година во Судската власт биле вработени 3.040 лица, а на ден 31.12.2014 година биле вработени вкупно 3.001 лица во судската власт, од кои:

		2012	2013	2014
1	Членови на Судски совет	13	13	13
2	Судии	672	658	609
3	Државни службеници	38	41	43
4	Судски службеници	1.959	1.989	1.984
5	Судска полиција	178	190	185
6	Работници	158	149	167
7	Вкупно	3.018	3.040	3.001

СТРУКТУРА НА СИТЕ ВРАБОТЕНИ ВО СУДСКАТА ВЛАСТ

Во текот на 2014 година, работата на судовите се вршеше преку следната структура на вработени од аспект на видот на работни места и бројот на извршители за секое работно место:



Како што може да се види од графикот наголем дел од вкупниот број на вработени, отпаѓа на судиите како главни носители на судската дејност односно 522 извршители или 27,06% по што следуваат стручната служба и дактилографите со 18,97% односно 21,1% застапеност. Најмал е бројот на лица кои се задолжени само за архивско работење.

Во 2014 година во судската власт беа вработени 2.379 државни и судски службеници (состојба 31.12.2014 година). Вработените во судската администрација вршат стручни, управно надзорни, административно технички, извршни и други работни задачи за процесуирање на предметите во работа во судовите.

Старосната, половата, образовната и националната структура на вработените(без членовите на Судскиот совет на РМ и судиите) е разнолика .

Образовна структура

Степен на	Број на	Процентуална
-----------	---------	--------------

образование	вработени	застапеност
ВСС	672	28,25
ССС	1.513	63,60
Основно образование	194	8,15
вкупно	2.379	100,00

Полова структура

Пол	Број на вработени	Процентуална застапеност
мажи	924	38,84
жени	1.455	61,16
вкупно	2.379	100,00

Старосна структура

Возраст	Број на вработени	Процентуална застапеност
0-24 години	10	0,42
25-49 години	1.399	58,81
Постари од 50 години	970	40,77
вкупно	2.379	100,00

*Етничка структура***ПРИПАДНОСТ НА ЗАЕДНИЦА**

	Македонци	Албанци	Турци	Роми	Срби	Власи	Бошњаци	други	ВКУПНО вработени
Судска Администрација	1931	318	32	25	21	30	8	14	2379
Процентуална застапеност	81,17	13,37	1,34	1,05	0,88	1,26	0,34	0,59	100,00

Вработувања во судската власт во 2014 година

Во текот на 2014 година во судската власт се реализираа 100 вработувања по разни основи и тоа: 42 вработени се вработија по објавени огласи за вработување (по добиена согласност од Министерството за финансии), 41 извршители се преземаа од ЈП „Македонски Шуми“ и 17 извршители се преземаа од Секретаријатот за спроведување на рамковниот договор. Следат табели за видот и бројот на вработувања по судски единици.

Реализирани нови вработувања во 2014

Реден број	Работни места за кои е објавен огласот	Статус за постапките на огласот	број на извршители
1	Судски совет на РМ	државен советник	3
		советник портпарол	1
2	Врховен суд на РМ	советник информатичар	1
		советник портпарол	1
		самостоен референт	1
		хаусмајстор	1
3	Управен суд	судски соработник	2
4	Виш управен суд	советник информатичар	1
5	АС Скопје	судски администратор	1
6	АС Штип	судски соработник	1
7	АС Битола	судски соработник	1
		самостоен судски референт	1
8	ОС Скопје 1	раководител на сектор	1
		советник информатичар	1
		судски соработник	1
		советник портпарол	2
9	ОС Скопје 2	раководител на сектор	1
		судски соработник	1
		советник портпарол	1
10	ОС Куманово	советник информатичар	1
		судски соработник	1
11	ОС Велес	самостоен судски референт	1
		судски соработник	1
12	ОС Прилеп	судски референт	1
		оператор	1
		судски соработник	1
13	ОС Битола	судски соработник	1
14	ОС Охрид	судски соработник	2
15	ОС Струга	судски администратор	1
16	ОС Струмица	судски соработник	1
17	ОС Кочани	судски соработник	1
18	ОС Радовиш	судски соработник	1
19	ОС Кавадарци	судски соработник	1

20	ОС Гевгелија	судски соработник	1
21	ОС Неготино	судски соработник	1
22	ОС Свети Николе	судски соработник	1
23	ОС Крива Паланка	судски соработник	1
24	ОС Кичево	судски соработник	1
ВКУПНО			42

*Реализирани вработувања со преземање од македонски шуми
во судовите за 2014 година*

Ред бр.	Суд	ЗВАЊЕ		Број на извршители
		Работник	Помлад судски референт	
1	ОС Прилеп	2	3	5
2	ОС Куманово	3	2	5
3	ОС Скопје 1	0	1	1
4	ОС Кочани	2	1	3
5	ОС Скопје 2	0	3	3
6	Управен суд	1	0	1
7	ОС Кичево	3	0	3
8	АС Битола	0	1	1
9	ОС Гостивар	1	3	4
10	ОС Ресен	1	2	3
11	ОС Тетово	1	2	3
12	АС Скопје	2	0	2
13	Академија за судии и јав.обвинители	1	0	1
14	ОС Битола	1	0	1
15	ОС Охрид	1	0	1
16	ОС Велес	1	0	1
17	ОС Кратово	1	0	1
18	Врховен суд на РМ	1	0	1
19	ОС Струга	1	0	1
Вкупно		23	18	41

Реализирани вработувања од рамковен договор за 2014 година

Ред бр.	Суд	Звање	Број на извршители
1	ОС Гостивар	помлад судски соработник	1
2	ОС Скопје 1	помлад судски соработник	1
3	АС Скопје	помлад судски референт	1
4	ОС Дебар	помлад соработник	1
5	АС Гостивар	судски соработник	1

		помлад судски соработник	2
6	ОС Куманово	помлад соработник	2
		помлад судски соработник	3
7	ОС Струга	помлад судски референт	1
		самостоен судски референт	1
8	ОС Струга	помлад судски соработник	2
		самостоен судски референт	1
Вкупно			17

И покрај тоа што во текот на 2014 година во судовите се реализираа претходно наведените вработувања, состојбата на недостиг на соодветен потребен кадар во судството беше присутен во текот година. Тоа се однесува на:

- раководен кадар кој ќе му помага на претседателот на судот односно судскиот администратор во раководењето со судската служба и вршењето на работите од судската управа (раководители на служба, раководители на судски оддел, раководители на судско одделение, раководители на одделение и сл.) Потребата од раководен кадар особено е нагласена со Измените на Законот за судска служба во делот на обврската за оценување на судските службеници два пати во текот на годината.

- потребниот стручен и административно технички кадар кој е директно во функција на судиите и остварувањето на нивната функција (стручни соработници, дактилографи, раководители на оддели, преведувачи, доставувачи, вработени во писарница и сл.). Од извештаите на судовите за реализација на годишната програма за работа за 2014 година може да се забележат големи разлики во бројот на судската администрација во однос на бројот на судии и предмети во работа.

- стручни кадри од областа на човечките ресурси, јавна внатрешна финансиска контрола, стратешко планирање и сл. Односно се работи за кадри кои не се директно во функција на судската функција, но кои современите текови на функционирање на институциите го наметнуваат како потреба.

Извештај за податоците од Регистарот на судските службеници

Судски буџетски совет во насока на остварување на една од своите законски надлежности утврдени со Законот за судска служба (формирање на единствена рамка за развој и координација на политиките во врска со управувањето со човечките ресурси) ги врши работите што се однесуваат на водењето на Регистарот за судски службеници.

Согласно чл.78 од Законот за судска служба, стручната служба на Судски буџетски совет води Регистар на судски службеници како единствена база на податоци за судските службеници од судската власт.Податоците за судските службеници што се внесуваат во Регистарот претставуваат класифицирани информации со степен на тајност определен

согласно со закон, при што Судски буџетски совет истите ги добива од единките корисници преку доставените СС1 и СС2 обрасци што се пропишани со Правилникот за формата и содржината на обрасците за евидентирање на податоците за судските службеници.

Овој Регистар содржи податоци за вкупниот број на вработени судските службеници од судската власт како и бројот на судските службеници структурирани според одредени параметри (звање и вид на работно место, пол, возраст, степен на образование, национална припадност) како и бројот на пријавените и на одјавените судски службеници во тековната година.

Во 2014 година континуирано се продолжи со обработка и ажурирање на податоците за судските службеници во Регистарот.

Од вкупно предвидените 3653 работни места во Правилниците за систематизација на судовите, во Република Македонија за категоријата на судските службеници кон крајот на 2014 година евидентирани се вкупно:

- 1984 вработени судски службеници во судската власт;
- 45 случаи на престанок на работен однос (за судски службеници) поради пензионирање;
- 2 случај на заминување на судски службеник со спогодба;
- 1 случај на престанок на работен однос на судски службеник со отказ;
- 17 случаи на престанок на работен однос по било кој основ;
- 33 случаи на вработувања на судски службеници по пат на конкурс;
- 39 случаи на вработувања на судски службеници по основ на спогодба и
- 14 судски службеници го користеле правото на неплатено отсуство од кои 6 во меѓувреме се вратиле од неплатено отсуство.

Анализа за оценувањето на судските службеници за 2014 година

Оценувањето на судските службеници претставува континуиран процес кој има за цел да прикаже реалната состојба со квалитетот, стручноста, ефикасноста на работењето и ефективноста во извршувањето службените задачи, односно остварувањето на поставените работните цели.

Оценувањето на судските службеници е уредено со глава VI - Оценување на судските службеници од Законот за судска служба (Сл. весник на РМ бр.98/08, 161/08, 6/09 и 150/10), како и со Правилникот за начинот, постапката и образецот за оценување на судските службеници (Сл. весник на РМ бр.70/09).

Законска обврска за доставување на извештај за оценување на судските службеници за 2014 година имале 34 судови, од кои ваков извештај до стручната служба на Судскиот буџетски совет за периодот 01.01. - 30.06.2014 година доставиле 23 судови

или 67,65%, при што се оценети вкупно 1125 судски службеници, а за периодот 01.07. – 31.12.2014 година извештај за оценување на судските службеници доставиле 25 судови или 73,52%, при што се оценети вкупно 1311 судски службеници.

Листа на судови кои не доставиле извештај за оценување на судските службеници за периодот 01.01 – 30.06.2014 година

Основен суд Скопје 1
Основен суд Скопје 2
Апелационен суд Скопје
Основен суд Ресен
Основен суд Крушево
Основен суд Гостивар
Основен суд Дебар
Основен суд Штип
Основен суд Делчево
Управен суд
Апелационен суд Гостивар

Листа на судови кои не доставиле извештај за оценување на судските службеници за периодот 01.07. – 31.12.2014 година

Основен суд Скопје 1
Основен суд Скопје 2
Основен суд Ресен
Основен суд Крушево
Основен суд Гостивар
Основен суд Дебар
Основен суд Штип
Управен суд
Апелационен суд Гостивар

Во судовите кои доставиле извештај за оценување за периодот 01.01. - 30.06.2014 година оценети се вкупно 1125 судски службеници, додека неоценети се вкупно 29 судски службеници.

Од оценетите судски службеници со оцена „се истакнува“ се оценети 510 или 45,33%, со оцена „задоволува“ се оценети 591 или 52,53%, со оцена „делумно задоволува“ се оценети 24 или 2,13% и со оцена „не задоволува“ не е оценет ниту еден судски службеник.

Просторни капацитети

Работата на судската власт се изведува во 35 објекти распоредени на целата територија на Република Македонија со вкупна површина од 76.038м². Судовите располагаат и со дополнителни 6.536м² дадени на користење најчесто на јавните обвинителства или други корисници. Најголемиот дел од зградите се во сопственост на Република Македонија, а дел од нив според катастарската евиденција се во сопственост на судовите. Процесот на префрлање на правото на користење на недвижностите на судските институции не е завршен и тоа сеуште претставува проблем за реализирање на одредени капитални зафати потребни за инвестиционо одржување на зградите. Прегледот на просторните капацитети и староста на објектите по апелациски подрачја е следна:

Реден број	Судска институција	Година на изградба на објект	Нето површина во м²	Изнајмена површина на други корисници во м²
1	Судски совет на РМ	1972	1177	/
2	Врховен суд на РМ	1988	5422	/
3	Виш управен суд		484	/
4	Управен суд		1212	/
5	Апелационен суд-Скопје	1964	7691	1873
6	ОС Скопје 1		3370	/
7	ОС Скопје 2	1988	7568	97
8	ОС Велес	1959	2500	172
9	ОС Гевгелија	1974	2101	187
10	ОС Кавадарци	1935	1096	/
11	ОС Неготино	1989	658	/
12	ОС Куманово	1960	2838	420
13	ОС Крива Паланка	1973	989	94
14	ОС Кратово	1973	602	/
15	Апелационен суд-Битола	1958	2178	535
16	ОС Битола	1974	3319	/

17	ОС Ресен	1974	548	27
18	ОС Охрид	1960	2949	246
19	ОС Струга	2004	2061	192
20	ОС Прилеп	1950	3747	251
21	ОС Крушево	1978	729	/
22	Апелационен суд-Гостивар	2007	767	/
23	ОС Гостивар	1975	2673	439
24	ОС Кичево	1966	1538	103
25	ОС Тетово	1962	3113	319
26	ОС Дебар	1950	830	67
27	Апелационен суд-Штип	1956	1988	252
28	ОС Кочани	1968	1258	116
29	ОС Берово	1974	1026	47
30	ОС Винаца	1948	322	/
31	ОС Делчево	1977	1230	51
32	ОС Струмица	1975	2695	45
33	ОС Радовиш	1974	1844	679
34	ОС Штип	1975	2528	256
35	ОС Свети Николе	1974	896	68
		Вкупно	76038	6536

Сите објекти во кои судските единици ја вршат својата дејност, како што може да се види од податоците наведени во табелата, се изградени одамна. Најстара е зградата во која ОС Кавадарци ја врши својата дејност, а најновата зграда датира од 1989 година, односно од пред 25 години. Ваквата состојба укажува на тоа дека постои потреба од постојана интервенција во одржување на објектите за да можат истите нормално да функционираат, поради што и судовите во своите извештаи навеле приоритети во кои треба во најскоро време да се интервенира за да се обезбеди нормално работење. Голем дел од судовите, односно 65,71%, изнајмуваат одредена површина од своите објекти на други институции.

ОПРЕМЕНОСТ СО КОМПЈУТЕРСКА ТЕХНИКА

И СОФТВЕРСКИ ПРОГРАМИ ВО СУДСКАТА ВЛАСТ

Состојба со опременоста на судовите според нивните извештаи, укажува дека судовите се соочуваат со проблеми кои дополнително ја отежнува работата на судските

единки. Имено информатичката технологија со која судовите располагаат е застарена. Истата не е обновена и надполнета подолго време поради што компјутерите се веќе амортизирани и се склони на почести дефекти. Капацитетот и карактеристиките на моменталната опрема не се соодветни на потребите на судовите со што нивната работа е забавена.

Секој од судовите во своите извештаи навел и детални податоци за потребите од одреден вид на опрема, неопходна за добро функционирање. Тие потреби се сведуваат покрај на набавка на нови компјутери, и на набавка на скенери, печатачи, уреди за тонско снимање, како и инсталирање на одредени софтверски пакети.

Во судската власт во употреба се следните софтверски апликации:

- Софтверски систем **АКМИС** инсталиран во сите судови и преку кој се врши **евиденција и следење на движењето на судските предмети во работа**;
- АБМС системот инсталиран во сите судови на РМ за автоматизиран систем за буџетско и финансиско работење на судовите
- ЈЕКМИС системот инсталиран во Судски совет на РМ за евиденција и оценка на работата на судиите во РМ
- Аудио (видео) систем **ФЕМИДА** инсталиран во сите судови со **основна и проширена надлежност во граѓанските судници** – наменет за снимање на рочиштатата во парничните постапки;
- **Софтвер за судска статистика**, инсталиран во Судски совет на РМ – оперативен, и за кој е потребно целосно и сеопфатно внесување на податоци во АКМИС;
- **Електронска достава на судски документи – Јавна база на судски одлуки** – оперативен во сите судови.

Употрбата на софтверските апликации бара финансиски средства за оджување и надградба на системите со цел обезбедување висока ефикасност во работењето на судовите. Воведувањето и одржувањето на системите во изминатите години, како и 2014 година е поддржано најмногу од УСАИД проектот за јакнење на судството. Само дел од потребните средствата во 2014 година се обезбедија од судскиот буџет, поради ограничениот буџет, особено во делот на воведување на нови софтверски апликации.

АВТОМАТИЗИРАН БУЏЕТСКИ МЕНАЏМЕНТ СИСТЕМ

Автоматизираниот буџетски менаџмент систем во судовите е инсталиран во 2007 година. Администрирањето на истиот се врши во стручната служба на Судски буџетски совет.

АБМС апликацијата опфаќа шест модули и тоа:

- персонална евиденција со регистар на судски службеници
- пресметка на плата
- основни средства
- потрошен материјал
- буџетско работење
- финансиско работење

Апликацијата е инсталирана во секоја единка корисник на судската власти овозможува целокупното материјално-финансиско работење да се одвива унифицирано и автоматизирано.

Во текот на 2014 година, Стручната служба на Судскиот буџетски совет континуирано продолжи со следење и контрола на функционирањето на АБМС апликацијата (Автоматски буџетски менаџмент систем), администрирање на базата на податоци и подршка на корисниците на Автоматизираниот буџетски менаџмент систем (АБМС) со цел овозможување на квалитетна обработка на податоците од тековната работа на судовите и изготвување аналитички материјали и информации за потребите на Судскиот буџетски совет.

Со помош на Проектот на УСАИД за јакнење на судството се извршија неколку надградби и подобрувања на функционирањето на АБМС системот согласно новите законски измени во речиси сите модули на апликацијата.

ПОСТАПУВАЊЕ НА СБС СОГЛАСНО НАДЛЕЖНОСТИТЕ ПО ЗАКОНОТ ЗА СУДОВИ И ЗАКОНОТ ЗА ПЛАТИ НА СУДИИ

РЕАЛИЗИРАНИ ПРАВА НА СУДИИ регулирани со Законот за судовите и Законот за платите на судиите во врска со вршењето на судиската функција за 2014 година

Судски буџетски совет секоја година активно постапува и одлучува по барањата на судиите за утврдување на правата што се регулирани со Законот за судовите и Законот за платите на судиите, а кои непосредно се поврзани со вршењето на судиската функција во местата каде што се именувани за судии, а кои се разликуваат од нивното место на живеење. Судиите кои го исполнуваат законскиот услов, го остваруваат бараното право. Начинот на остварување на правата ги определува Судски буџетски совет со одлука.

Во текот на 2014 година девет судии се стекнале со правото на надоместок на патни трошоци; двајца судии го оствариле правото на закупнина на стан и еден судија се стекнал со правото на одвоен живот.

Преглед на податоци за утврдените права на судиите во тековната 2014 година

Ред. бр.	Право по Закон за судови и Закон за плати на судии	Број на реализирани права	Број на нереализирани права
1.	Надоместок за патни трошоци	9	/
2.	Закупнина на стан	2	/
3.	Надоместок за одвоен живот	1	/
	Вкупно	12	/

По однос на обезбедување на правата на судиите, и понатаму останува како проблем околноста што судиите кои ја вршат судиската функција надвор од местото на нивното живеалиште не можат да го остварат правото на користење на службен стан. Барањата на судиите за одобрување на правото на користење на службен стан Судски буџетски совет ги препраќа до Владата на Република Македонија, при што судиите можат во меѓувреме до моментот на признавањето на правото да ја искористат опцијата од законот и да побараат Судски буџетски совет да им го одобри или правото на надоместок за закупнина на стан (доколку склучат договор за закуп на стан) или правото на надоместок на патни трошоци.

ОБЕМ НА РАБОТА НА СУДСКИ ЕДИНКИ

Во периодот од 1.01.2014-31.12.2014 година со работата на судовите опфатени се вкупно 680.543 предмети во работа, од кои поголемиот дел се кривични предмети, а помалку застапени се граѓанските предмети.

Р. бр.	Суд	Нерешени предмети од претходниот период	Примени предмети	Погрешно заведени	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Нерешени предмети на крајот на периодот	Разлика од нерешени предмети на почеток и крај на периодот
1	Врховен суд на РМ	1731	5884	7	7608	5892	1716	15
2	Виш Управен суд	87	3948	0	4035	3953	82	5
3	Управен суд	14609	16590	69	31130	20357	10773	3836
ВКУПНО		16427	26422	76	42773	30202	12571	3856

Апелациони судови

Р. бр.	Суд	Нерешени предмети од претходниот период	Примени предмети	Погрешно заведени	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Нерешени предмети на крајот на периодот	Разлика од нерешени предмети на почеток и крај на периодот
1	АС Битола	724	8434	2	9156	8675	481	243
2	АС Гостивар	532	6916	0	7448	6987	461	71
3	АС Скопје	3629	21318	20	24927	18653	6274	-2645
4	АС Штип	113	6036	4	6145	6054	91	22
ВКУПНО		4998	42704	26	47676	40369	7307	-2309

Апелационен суд Битола

Р. бр.	Суд	Нерешени предмети од претходниот период	Примени предмети	Погрешно заведени	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Нерешени предмети на крајот на периодот	Разлика од нерешени предмети на почеток и крај на периодот
1	ОС Битола со одделение во Демир Хисар	6870	21776	17	28629	21763	6866	4
2	ОС Крушево	315	1751	0	2066	1799	267	48
3	ОС Охрид	7782	15833	11	23604	17912	5692	2090
4	ОС Прилеп	6761	18358	5	25114	20156	4958	1803
5	ОС Ресен	1166	3949	6	5109	4300	809	357
6	ОС Струга	3159	13424	23	16560	13806	2754	405
ВКУПНО		26053	75091	62	101082	79736	21346	4707

Апелационен суд Скопје

Р. бр.	Суд	Нерешени предмети од претходниот период	Примени предмети	Погрешно заведени	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Нерешени предмети на крајот на периодот	Разлика од нерешени предмети на почеток и крај на периодот
1	ОС Велес	2903	17331	21	20213	17714	2499	404
2	ОС Гевгелија со одделение во Валандово	629	10652	1	11280	10530	750	-121
3	ОС Кавадарци	1699	11086	13	12772	11017	1755	-56
4	ОС Кратово	169	2016	0	2185	2022	163	6
5	ОС Крива Паланка	621	4288	3	4906	4227	679	-58
6	ОС Куманово	11945	43101	79	54967	46839	8128	3817
7	ОС Неготино	2010	7281	5	9286	7149	2137	-127
8	ОС Скопје1	50408	73877	5	124280	80447	43833	6575
9	ОС Скопје 2	36479	42156	128	78507	62804	15703	20776
ВКУПНО		106863	211788	255	318396	242749	75647	31216

Апелационен суд Гостивар

Р. бр.	Суд	Нерешени предмети од претходниот период	Примени предмети	Погрешно заведени	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Нерешени предмети на крајот на периодот	Разлика од нерешени предмети на почеток и крај на периодот
1	ОС Гостивар	9776	34762	47	44491	36241	8250	1526
2	ОС Дебар	498	4796	12	5282	4905	377	121
3	ОС Кичево со одделение во Македонски Брод	1163	12429	1	13591	12618	973	190
4	ОС Тетово	6284	20045	17	26312	20129	6183	101
ВКУПНО		17721	72032	77	89676	73893	15783	1938

Апелационен суд Штип

Р. бр.	Суд	Нерешени предмети од претходниот период	Примени предмети	Погрешно заведени	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Нерешени предмети на крајот на периодот	Разлика од нерешени предмети на почеток и крај на периодот
1	ОС Берово	234	3712	12	3934	3711	223	11
2	ОС Винаца	339	3868	0	4207	3913	294	45
3	ОС Делчево	650	4386	0	5036	4284	752	-102
4	ОС Кочани	1540	10273	3	11810	10368	1442	98
5	ОС Радовиш	361	7952	3	8310	7971	339	22
6	ОС Свети Николе	750	4947	3	5694	5028	666	84
7	ОС Струмица	4247	21096	16	25327	21112	4215	32
8	ОС Штип со одделение во Пробиштип	2991	13637	7	16621	13649	2972	19
ВКУПНО		11112	69871	44	80939	70036	10903	209
ВКУПНО НА НИВО НА Р.М.		183174	497908	540	680542	536985	143557	39617

ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ ЗА РАЗДЕЛ 29010-СУДСКА ВЛАСТ

Самостојниот судски буџет како гаранција за обезбедување сигурен извор на финансиски средства и навремена и редовна дистрибуција на истите, до сите сегменти на судскиот систем, претставува една од темелните вредности врз која се заснова целосното етаблирање на самостојно и независно судство како носител на судската власт.

Почнувајќи од 2012 година требаше да започне примената на член 4 и член 16 од Законот за измена на Законот за судски буџет (Службен весник на РМ бр 145 од 5.11.2010 година) кој предвидува средствата за “судска власт“ во Буџетот на Република Македонија потребни за функционирање на единките корисници, да се утврдуваат во износ од најмалку 0,8 %, при што за буџетската 2012 година требаше да изнесува 0,5 % од БДП на Република Македонија. Оваа законска одредба не се примени во 2014 година, Исто така не се испочитува ниту став 2 од споменатиот член 4 согласно кој во случај на ребаланс на буџетот на Република Македонија не може да се намалуваат средствата наменети за финансирање на судската власт. Со ребалансот на буџетот на РМ се изврши намалување на буџетот на судската власт.

Вкупниот буџет на судската власт за 2014 година (Сл. Весник на РМ бр.180 од 23.12.2013 година) изнесуваше 1.885.239.000 денари. Предлог буџетското барање на судската власт за 2014

година изнесуваше 2.304.640.000, денари, што значи, одобрените средства со буџетот за 2014 година не беа доволни за нормално и ефективно работење на единките корисници на судската власт.

Во текот на годината беше извршен ребаланс на буџетот на Република Македонија (Службен весник на РМ бр.133 од 09.09.2014 година) и буџетот беше намален за 67.868.000.000 денари односно за 3,60% или во апсолутен износ 1.817.371.000 денари.

Согласно Законот за судски буџет, судскиот буџет претставува годишна процена на приходите и трошоците на судските единките корисници што ги утврдува Собранието на Република Македонија и е наменет за нивно финансирање. Судскиот буџет се состои од две програми:

Програма 20- судска администрација која ги опфаќа средствата за финансирање на активностите и функциите на Судскиот совет на РМ, Врховниот суд на РМ, Управниот суд, апелациските судови и основните судови со основна и проширена надлежност.

Програма 30- Академија за судии и јавни обвинители која ги опфаќа средствата за финансирање на активностите на Академијата.

Трошоците на судскиот буџет ги сочинуваат:

1) тековните трошоци за:

- платите и надоместоците на членовите на Судскиот совет на Република Македонија, судиите и директорот на Академијата за судии и јавни обвинители,
- платите и надоместоците на судските службеници, судската полиција, другите вработени во судовите, како и државните службеници во Судскиот совет на Република Македонија и Академијата за судии и јавни обвинители,
- стоки и услуги за работа на единките корисници,
- трошоци во постапките, освен за трошоците за надоместок на штета за лица неосновано осудени и неосновано лишени од слобода и
- субвенции и трансфери и

2) капиталните расходи:

- набавка на капитални средства за единките корисници и
- инвестиционо одржување на објектите и опремата на единките корисници.

ПРЕДЛОГ БУЏЕТСКО БАРАЊЕ ЗА 2014

Предлог-пресметката на судскиот буџет за 2014 година претставува основа за остварување на:

- функциите на Судскиот совет на РМ уредени во Законот за судски совет (Службен весник на РМ бр. 60/2006 и бр.150/2010),
- функциите на судовите уредени во Законот за судови (Службен весник на РМ бр. 58/2006, 35/2008 и бр.150/2010),
- дејноста на Академијата за судии и јавни обвинители (Службен весник на РМ бр. 88/2010),
- надлежностите на Судскиот буџетски совет (Службен весник на РМ бр. 60/2003, 37/2006, 103/200/ и бр.145/2010), и
- остварување на стратешките приоритети и цели на судската власт односно имплементација на реформата на судството.

Пресметката на предлог буџетот беше изготвена согласно член 22 од Законот за буџетите („Службен весник на РМ бр. 64/2005, 4/2008 и 103/2008 година“), и врз основа на добиениот буџетски циркулар од Министерството за финансии бр. 07-21087/1 од 13.06.2013 година во кој беа содржани главните насоки за подготовка на предлог буџетските барања за 2013 година, според кои буџетските корисници на централната власт и фондовите изготвуваат предлог на буџетско барање за своите активности опфатени во програми и потпрограми.

Судскиот буџетски совет на 67-та седница усвои нови Критериуми за подготовка на судскиот буџет согласно кои единките корисници на судскиот буџет беа задолжени до 31.07.2013 година да ги изготват и достават своите предлог буџетски барања. Рокот беше запазен од страна на сите единки корисници.

Буџетскиот циркулар на судската власт за 2014 година беше изготвен согласно барањата на единките корисници на судската власт и анализата на истите. И покрај укажувањата на Министерството за финансии при подготовката на буџетскиот циркулар, буџетските корисници во проекциите да се движат во рамките на средствата одобрени со буџетот за 2013 година, судската власт поднесе барање согласно реалните потреби на единките корисници на судската власт. Барањето ги вклучи нереализираните обврски од 2013 година кои судската власт ги префрли во идната година и расходите кои се проектираа за 2014 година.

Предлог буџетот за 2014 година за разделот 29010- судска власт изнесуваше вкупно 2.304.640.000, и е поголем во споредба со максимално проектираниот предлог буџет утврден со буџетскиот циркулар за 2014 година кој треба да се движи во рамките на буџетот за 2013 година. Иако, предлог буџетот ги изразува реалните и објективни потреби на единките корисници на судската власт, сепак одобрениот буџет за 2014 година изнесува 1.885.239.000 денари и не беше доволен за да ги покрие потребите на судските единки за 2014 година.

СТРУКТУРА НА СУДСКИ БУЏЕТ ЗА 2014 ГОДИНА

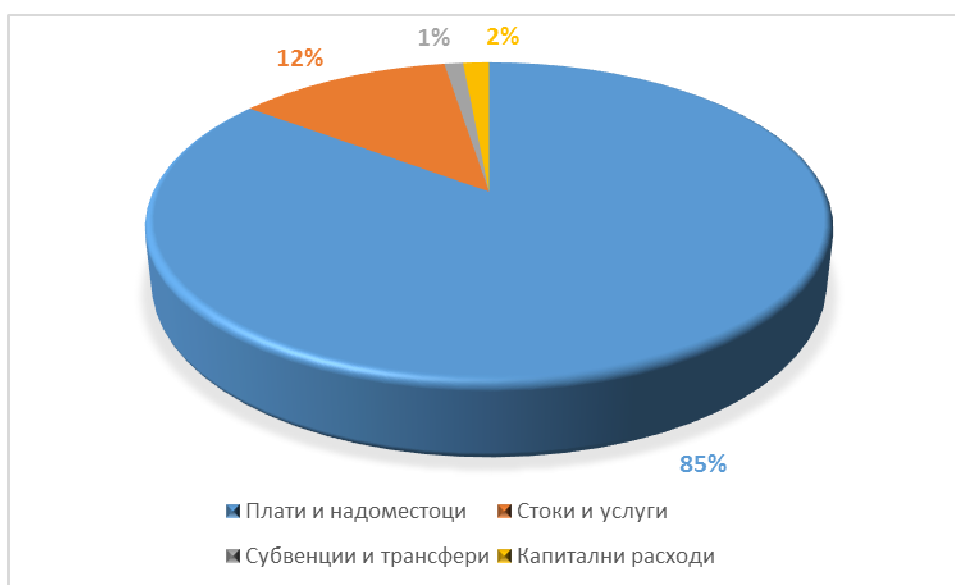
Во 2014 година вкупно одобрениот буџет за судската власт за двете програми изнесуваше 1.817.371.000 денари. Од овие средства 1.768.799.000 денри се приходи од централниот Буџет на Република Македонија, 41.972.000 се сопствени приходи и 6.600.000 денари се однесуваат на приходи од донации. Сопствените приходи се однесуваат на приходи остварени од наплата на судските паушали и закупнини од издавање на деловен простор што согласно Законот за судски буџет се приходи на судовите.

Во текот на годината беше извршен ребаланс на буџетот на Република Македонија (Службен весник на РМ бр.133 од 04.09.2014 година), беа извршени и бројни пренамени со цел максимално искористување на средствата согласно потребите на единките корисници на судската власт.

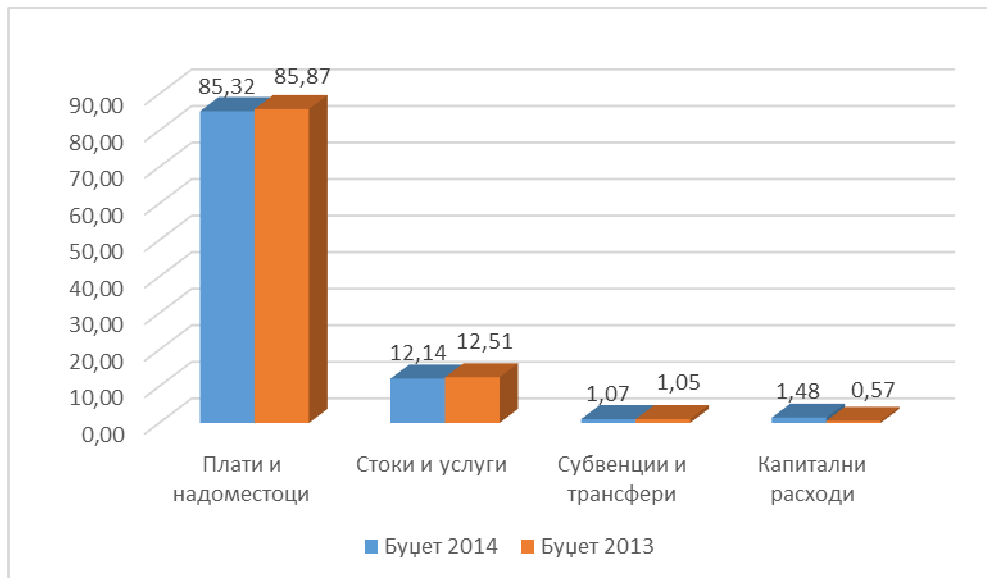
Структурата на буџетот по програми и категории за 2014 година е претставен во следната табела.

Категорија	Судска администрација		Академија за судии и обвинители		Судска власт	
	Конечен буџет 2014	%	Конечен буџет 2014	%	Конечен буџет 2014	Буџет 2014
Плати и надоместоци	1.493.292.000	85,82	15.787.000	54,72	1.509.079.000	85,32
Стоки и услуги	201.946.537	11,61	12.777.000	44,29	214.723.537	12,14
Субвенции и трансфери	18.869.528	1,08	15.000	0,05	18.884.528	1,07
Капитални расходи	25.841.935	1,49	270.000	0,94	26.111.935	1,48
	1.739.950.000	100,00	28.849.000	100,00	1.768.799.000	100,00

Притоа забележливо е доминантното учество од 85,32 % на категоријата 40-плати и надоместоци од плати, а ниското учество на останатите три категории. Категоријата 42 стоки и услуги која во вкупниот буџет учествува со 12,14% е недовола за подмирување на сите обврски од работењето на судовите кои произлегуваат од редовната работа на судовите.



Споредбената анализа на судскиот буџет за 2014 во однос на буџетот од 2013 година ја покажува истата структурна застапеност на различните категории на трошоци со минимално намалување на расходите за плати и надоместоци од 0,55% на сметка на зголемување на трошоците за капитални расходи кои се зголемени за речиси 1%.



ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА ПРОГРАМА 20-СУДСКА АДМИНИСТРАЦИЈА

Реализацијата на буџетот за 2014 година за раздел 29010-судска администрација изнесува 99,55 % и е во согласност со напорите на Судскиот буџетски совет за обезбедување на максимална реалуизација на буџетските средства во текот на годината. При тоа реализацијата на одобрените средства за програма 20-судска администрација за сметка 603/630 буџетска сметка изнесува 99,66 %, а за сметката 631 сопствени средства изнесува 93,82 %. Реализацијата на програма 30-Академија за судии и јавни обвинители изнесува 92,62 % за сметката 630 буџетска сметка, односно 36,95 % за сметката 785, сметка на донации.

КАТЕГОРИЈА 40 – ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ ОД ПЛАТИ

Категоријата 40-Плати и надоместоци од плати ги опфаќа средствата наменети за исплата на плати и надоместоци од плати за сите вработени лица во судската власт:

401 – Плати

402 – Придонеси од плати

404 –Надоместоци-

Исплатата на платите на членовите на Судски совет, судиите, судски службеници и други вработени во судската администрација, државните службеници, судската полиција и др. вработени се регулирани со Законот за плати на членови на судски совет на РМ, Законот за плати на судиите, Законот за судска служба, Законот за државни службеници и Законот за работни односи.

Надоместоците кои се исплаќаат во рамките на ставка 404-Надоместоци се однесуваат на надоместокот за дежурство и одвоен живот. Основот и правото на надоместок од дежурство е дефиниран со член 96 од Законот за судови, а надоместокот за одвоен живот со Законот за плати на судии член 8.

За таа цел со буџетот беа обезбедени средства во висина од 1.493.292.000,00 денари. Истите беа реализирани со стапка од 99,94%.

40-Вкупен буџет	40-Реализација на буџет	40-% на реализација
1.493.292.000,00	1.492.381.498,00	99,94

Во рамките на категорија 40-Плати и надоместоци се реализираат прекувремени часови работа и ноќни часови работа за припадниците на судската полиција. Реализираните часови и износи по наведените основи се прикажани во следната табела:

месец	Реализирани часови	Вкупен износ ноќна работа	Реализирани часови	Вкупен износ прекувремена работа
јануари	7.194	339.028	1.388	255.387
Февруари	6.477	350.780	1.525	322.876
Март	7.280	376.879	1.954	392.502
Април	6.991	345.097	1.925	382.363
Мај	7.173	354.391	1.812	351.864
Јуни	6.963	360.405	1.767	355.524
Јули	6.479	308.604	1.656	304.726
Август	6.625	348.307	1.890	380.518
Септември	6.842	338.064	1.680	322.496
Октомври	7.273	358.868	1.456	277.482
Ноември	6.908	392.465	2.068	451.041
Декември	7.167	353.895	1.391	265.357
	83.372	4.226.783	20.512	4.062.136

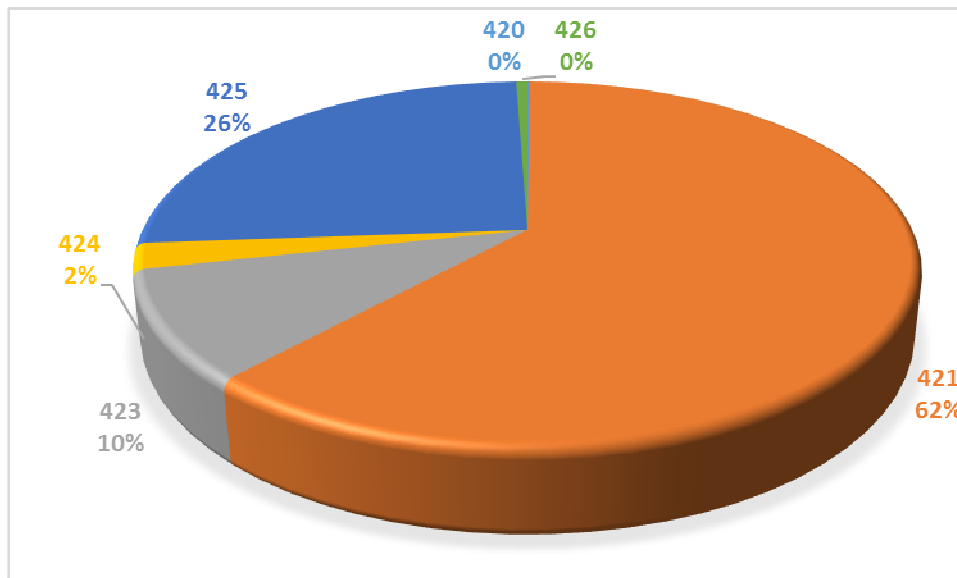
Прекувремените часови работа се реализираат поради недоволниот број на вработени лица во категоријата судска полиција кои вршат обезбедување на судската зграда и лицата во период од 24 часа, согласно Судскиот деловник. Потребата од поголем број припадници на судската полиција во одредени судови повеќе пати е нотирана до Министерството за финансии, но досега не се обезбедени средства за нови вработувања по овој основ, и покрај високиот износ на средства кој се одлева од судскиот буџет по основ на прекувремени часови работа.

КАТЕГОРИЈА 42 – СТОКИ И УСЛУГИ

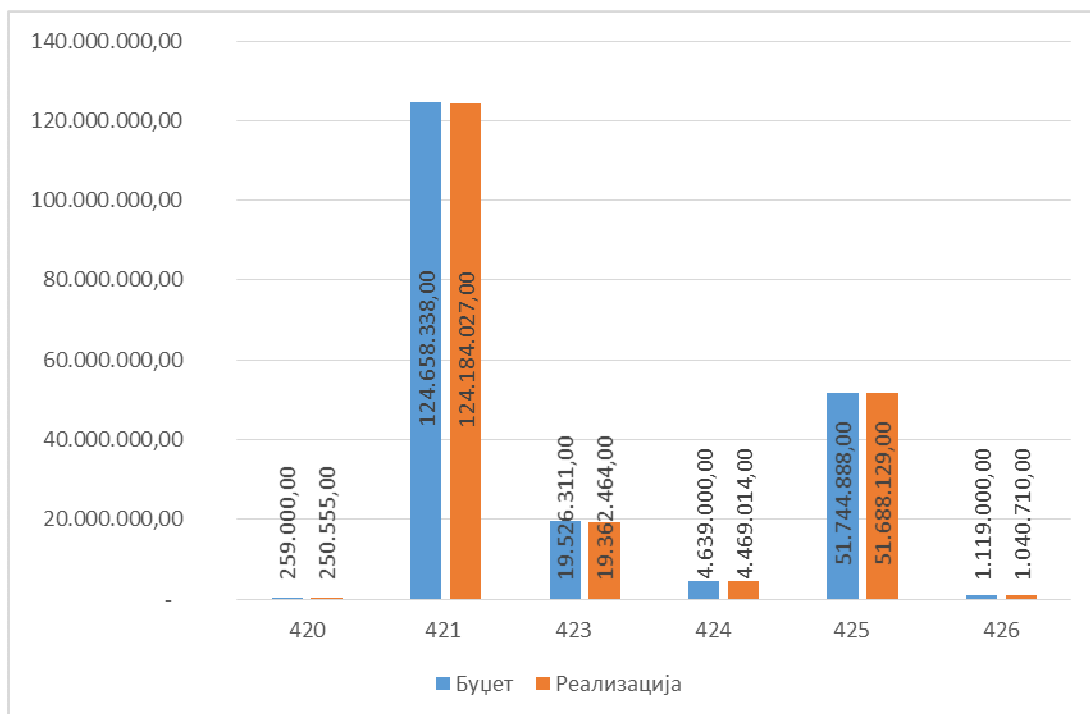
Средствата за тековно работење на единките корисници на судскиот буџет се обезбедуваат во рамките на категоријата 42- Стоки и услуги. Најголемиот дел од обврските на судовите кои се содржани во оваа ставка произлегуваат од надлежности или активности во судските постапки кои се одредени со процесните закони и со самото тоа се неизбежни. Обезбедувањето на доволен и објективен буџет на оваа ставка е од исклучително значење за нормално и редовно остварување на функциите на единките корисници на судската власт.

Предлог буџетското барање за 2014 година, за сите ставки од категоријата 42 изнесуваше 512.560.000,00 денари, а во него беа вклучени и потребните средства за помирување на обврските кон доверителите од 2013 година. Конечниот одобрен буџет од

201.946.537,00 денари, беше само 39,40% од побараните средства. Тоа ја наметна потребата судските единици целосно рационално да ги трошат одобрените средства. Овој износ се реализира во висина од 99,53%. Распределбата на средствата од буџетот по ставки во рамките на категоријата 42 е претставена на следниот график:



Најголем износ на средства се предвидени за ставката 421- Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, односно 62%, а најмал износ за ставките 420 и 426. Одобрените буџетски средства во апсолутен износ и нивната реализација се претставени на графикот што следи.



Ставка 420-Патни и дневни трошоци

Ставката 420-Патни и дневни расходи се однесува на дневниците за службени патувања, сместување и патните трошоци во земјата и во странство. Предлог буџетот за оваа ставка изнесуваше 2.500.000 денари. Но, одобрените средства од буџетот за 2014 година беа 10 пати помали од планираните и изнесуваа 259.000,00 денари.

420 Буџет 2014 (првична распределба)	Буџет-420	Реализација - 420	420-% на реализација
300.000,00	259.000,00	250.555,00	96,74

Од наведениот износ беа реализирани неколку патувања на членови на Судскиот совет и Врховниот суд во две земји членки на Европската унија заради презентирање на македонскиот судски систем и размена на искуства од нивните правосудни системи.

Дел од службените патувања беа наменети за работни посети на судиите од апелационите судови на основните судови од своето подрачје, а со цел намалување на бројот на застарени предмети, воедначена примена на материјалното право и судскиот деловник. Друг дел од трошоците за службени патувања се однесуваа на патувањата на претставниците на судовите од државата во Скопје и тоа:

- за состаноци кои ги организираат Врховниот суд на РМ, Министерството за правда и др институции, а на кои се поканети да присуствуваат претставници на судовите

- за учество на членовите на Судскиот буџетски совет на седници на СБС и членовите на комисиите на Судскиот буџетски совет

- за учество на членовите на Советот на судската служба на седници (со оглед дека една од надлежностите на Советот е да одлучува по жалби во втор степен за правата, обврските и надлежностите на судските службеници, за што е определен рок за одговор, потоа членовите на советот учествуваат како членови во комисии за спроведување на постапки за вработување на судските службеници и сл)

- за патувања на вработените од Секторот за внатрешна ревизија

- учество на судиите, судските и државните службеници на семинари, форуми, работилници и сл.

Ставка 421- Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт

Проектираните потребни средства за ставка 421- комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, изнесуваа 218.000.000 денари. Со првичната распределба на

буџетот 2014 за оваа ставка беа одобрени 117.080.000,00 денари што е 57,18% од побараните средства и недоволно за покривање на сите трошоци од работењето како и неподмирните обврски од претходната година. Оваа сума со ребалансот се намали на 113.883.000,00 денари, но во текот на годината со прнемени беа обезбедени дополнителни средства во износ од 7.578.338,00 денари и конечниот буџет изнесуваше 124.658.338,00 денари.

421 Буџет 2014 (првична распределба)	Буџет-421	Реализација - 421	421-% на реализација
117.080.000,00	124.658.338,00	124.184.027,00	99,62

Средствата потребни за подмирување на трошоците опфатени со ставката 421 постојано бележат зголемување кое е предизвикано од:

- зголемувањето на бројот на институциите на судската власт како и од проширувањето на просторниот капацитет на судските згради со доградби и надградби
- зголемувањето на бројот и видот на опремата во судовите (набавка на нови компјутери, сервери, климатизери и сл)
- зголемувањето на цената на електричната енергија
- зголемувањето на цената на топлинската енергија и маслото за загревање
- редефинирањето на надлежноста на судовите (согласно член 31 и 32 од Законот за судови, судовите со проширена надлежност се надлежни за определено подрачје во делот на кривичните дела и граѓанските спорови)

Судскиот буџетски совет презеде мерки за рационализација на овие трошоци и се очекува во следниот период истите да дадат позитивни ефекти.

Во продолжение следи објаснување на направените трошоци за позначајните потставки:

421110-Електрична енергија

Спроведувањето на реформата на судската власт од аспект на целосна компјутеризација и целосната примена на софтверски решенија за Автоматско водење на предметите и Автоматизираниот менаџмент буџетски систем предизвикаа зголемена потрошувачка на електрична енергија. Со измените на Законот за парнична постапка (Службен весник на РМ бр. 79/2005, 110/2008, 83/2009 и 116/2010 година) се вовеле тонското снимање на рочиштата кое се врши на сигурносен медиум за тонско снимање. Со донација од УСАИД-проектот за имплементација на судските реформи во 80 судници во судовите е вградена опрема за тонско снимање на рочиштата што значи зголемена потрошувачка на електрична енергија.

421210-Централно греење и 421240-Течни горива

Судската власт располага со бруто корисна површина од 77.000 метри квадратни. Судовите на подрачјето на град Скопје се загреваат на топлинска енергија и ги користат услугите на Топлификација АД Скопје, а судовите во другите градови се загреваат со течно гориво. Покрај зголемувањето постоечката корисна површина заради изградба на нови објекти, сериозно оптоварување предизвикува и постојаното покачувањето на цените течните горива и централното греење.

421310- Пошта

Уредната достава на судските писмена до странките во судските спорови, законските застапници, сведоците, вештите лица и сл, е предуслов за одржување на судските рочишта. Во рамките на ставката 421 потставката 421310-Пошта зафаќа голем процент од потребните средства.

Со цел заштеда во трошоците, Судскиот буџетски совет донесе Одлука со која судовите се должни да вршат меѓусебно помагање при доставата на писмената. Од направената анализа најголем дел од потребните средства за оваа намена се однесуваат на достава што се врши на подрачјето на град Скопје, а на подрачјето на судовите доставата ја вршат судските доставувачи-курири кои се во редовен работен однос во судот. Согласно добиените податоци од единките корисници на годишно ниво се врши достава на 700.000 судски писмена и пакети.

421320-Телефон и факс и 421390 Други трошоци за комуникација (Интернет)

Согласно Одлуката на СБС за спроведување на централизирана јавна набавка за фиксна и мобилна телефонија и интернет пристап на судовите, Судскиот совет на РМ спроведе набавка за мобилни телефони за 2014/2015 година што овозможи големи заштеди преку бесплатните телефонски разговори во мрежата на судската власт.

421410- Горива и масла и 421420 регистрација на моторни возила

Возниот парк со кој располага судската власт опфаќа околу 70 возила. Просечната старост на возилата изнесува 17 години, што упатува на тоа дека се работи за застарени модели и типови на возила чија потрошувачка на горива е голема .

421440-Транспорт на луѓе

Согласно член 12 од Законот за плати на судиите став1 алинеја 2 и Законот за судови член 62 став 2 е регулирано дека судија кој живее во една, а работи во друга општина има право на надоместок на трошоци за превоз во висина на вистинските трошоци за превоз со превозно средство од јавен сообраќај кое овозможува навремено пристигнување и заминување од работа. Значајно е и тоа дека започнувајќи од 2009 година со примената на концептот на бруто плата, реалните патни трошоци за членовите

на Судскиот совет и избраните судии се исплаќаат од оваа категорија и тоа додополнително го оптоварува буџетот на оваа ставка.

Реализирани обврски во текот на 2014 година по поделни подставки:

421110	електрична енергија	32.759.568	23,90
421120	вода	5.556.961	4,05
421130	ѓубретарина	2.917.634	2,13
421210	централно греење	19.480.075	14,21
421240	течни горива	14.011.048	10,22
421310	пошта	42.697.171	31,15
421320	телефон и телефакс	7.241.994	5,28
421390	други трошоци за комуникација	1.157.569	0,84
421410	горива и масла	2.861.885	2,09
421440	транспорт на луѓе	8.370.505	6,11
	вкупно	137.054.410	100,00

Ставка 423-Ситен инвентрар, алат и други материјали за поправка

Проектираните потребни средства на оваа ставка за 2014 година согласно предлог пресметките на судовите изнесуваат 44.000.000 денари.

423 Буџет 2014 (првична распределба)	Буџет-423	Реализација - 423	423-% на реализација
19.208.000,00	19.526.311,00	19.362.464,00	99,16

Овој вид на расход во вкупните материјални расходи учествува со околу 10% и средствата се користат за следните намени:

Во услови на реформа во судството, засилени напори за решавање на старите предмети, борба со организиранот криминал, двојазичност во работата на судовите и изрекувањето на пресудите, единките корисници на судската власт имаат потреба од редовно, количински доволно и навремено обезбедување со канцелариски материјал, а особено хартија и АОП опрема. Судовите согласно позитивните законски прописи се

должни да обезбедат потребен број на примероци на судските одлуки за сите странки во постапката. Целосното воведување на АКМИС системот-електронско водење на предметите предизвика трошокот за канцелариски материјали и АОП опрема да се зголеми, за сметка на печатарските услуги. Ова од причина што програмата АКМИС дава можност сите покани, пливоа, доставници и други судски писмена кои досега се набавуваа од печатници, да се печатат во судот, со што воопшто нема да се користат печатени материјали, кои беа поевтини и тоа во сооднос 1/2.

423110	канцелариски материјали	14.044.975
423120	материјали за АОП	5.610.995
423710	материјали за хигиена	1.479.334
423810	ситен инвентар	639.000
423990	други материјали	612.000
	вкупно	22.386.304

Ставка 424-Поправки и тековно одржување

Проектираните потребни средства на судовите за оваа намена за 2014 година изнесуваа 14.200.000,00 денари. Со конечната распределба на буџетот беа одобрени 4.639.000,00 што значи дека беше извршено намалување за околу 40% во однос на првичната распределба.

424 Буџет 2014 (првична распределба)	Буџет-424	Реализација - 424	424-% на реализација
7.685.000,00	4.639.000,00	4.469.014,00	96,34

Овој износ на средства беше помал од проектираните средства, за 9.561.000,00 денари, истиот во вкупните материјални расходи учествуваше со околу само 2,3%. Одобрените средства се реализираа во висина од 96,34 %.

Мора да се потенцира и податокот дека возниот парк со кој располагаат единките корисници на судската власт е стар за што се потребни значителни средства за нивно одржување. Судската власт располага со 70 возила, чија просечна старост е повеќе од 15 години. Поради дотраеноста, неколку судови не располагаат ниту со едно возило во исправна состојба. Како резултат на тоа, најмал процент од оваа трошоците од оваа ставка отпаѓаат на тековно одржување на судските згради, поради што судовите не можат да го плаќаат потребното редовно одржување на инсталациите, како на пример громобранската инсталација, сервисирање на опрема за ПП заштита, чистење на парните котли од лиценцирани фирми и слично.

Во рамките на оваа ставка се обезбедуваат средства и за одржување на АБМС системот, годишната претплата за хостирање на WEB страните на судскиот систем во РМ, одржување на имплементираниот е-маил систем Lotus Notes кој е значајна компонента во функционирањето на Системот за електронска достава на судски документи, како и за одржување на персоналните компјутери и принтери на кои им е изминат гаранцискиот период.

Одобрените средства на оваа ставка не беа доволни за да се покријат сите потреби за одржување на зградите, возниот парк и опремата имајќи ја во предвид застареноста на сите нив и големиот интензитет на потребни интервенции, но и но и значително помалиот износ на средства доделени на оваа ставка во однос на претходната година.

424110	поправки и сервисирање на лесни возила	1.478.000
424210	одржување на згради	1.290.000
424420	поправки и одржување на софтверска и хардверска опрема	2.600.000
	вкупно	5.368.000

Ставка 425- Договорни услуги

Проектираните потребни средства на судовите за договорни услуги изнесуваа 219.000.000,00 денари и беа повисоки за 19.343.112,00 денари во однос на конечниот буџет. Оваа ставка се реализираше со највисок процент во оваа категорија од 99,89%.

425 Буџет 2014 (првична распределба)	Буџет-425	Реализација - 425	425-% на реализација
71.088.000,00	51.744.888,00	51.688.129,00	99,89

Овој вид на расход во вкупните материјални расходи учествуваше со околу 26% во вкупните средства предвидени за оваа категорија. Оваа ставка учествува со најголем процент во неизмирените обврски.

Трошоците кои се опфатени со ставката **425- Договорни услуги** во најголем дел се однесуваат на трошоци за кривичните постапки и прекршочните постапки. Обезбедувањето на потребните средства за овие трошоци е неопходно за нормално и навремено спроведување на судските рочишта и обезбедување фер и навремена правда за странките во процесите. Во рамките на истата се алиментираат расходите за следните намени:

425250-Осигурување на недвижности и 425260-Осигурување на моторни возила

Одговорното користење на објектите, машините, опремата и возилата подразбира заштита од евентуални непредвидени штети, односно осигурување на недвижностите и моторните возила со кои располага судската власт.

425310-Правни услуги

Правните услуги се однесуваат за назначените полномошници (бранители по службена должност) во кривичните полнолетни и малолетнички предмети. Податоците покажуваат дека постои тенденција за зголемување на бројот на назначени полномошници во кривичните предмети воопшто, а особено е големо учеството на назначени правни полномошници во малолетничките криминални предмети, согласно Законот за малолетничка правда. Овие трошоци се најизразени кај основните судови со проширена надлежност.

425340-Судски вештачења

Изготвените наоди и мислења од страна на вешти лица и Институтот за судска медицина со цел утврдување на фактичката состојба од стручен аспект за постапките пред судовите од областа на судската медицина, материјално финансиското вештачење, градежно - архитектонското, сообраќајно - машинските, нормативно правните и стручно административните вештачења се неопходен услов за остварување на судиската функција. Потребните средства за оваа намена бележат тенденција на постојано зголемување како резултат на определбата на Владата на РМ за спречување на организираниот криминал и корупцијата и зголемувањето на цените на услугите за вештите наоди. ОС Скопје 1, кој е единствен кривичен суд за предмети од областа на организираниот криминал за територијата на Р.Македонија, во кој се работат најсложените кривични дела и предметите од областа на организираниот криминал и корупцијата има највисоки трошоци на оваа ставка.

425990-Други договорни услуги

Во рамките на оваа подставка најголем дел од трошоците се за потребите за судии поротници. Од причина што бројот на хигиеничарки кои се во редовен работен однос во единките корисници на судската власт не е доволен, единките корисници на судската власт овој недостиг го надминуваат со склучување на договори за одржување на хигиената со надворешни фирми. Исто така во рамките на оваа ставка се обезбедуваат средства за судиите кои немаат свој стан во местото каде работат, согласно Законот за плати на судии. Во рамките на оваа ставка се обезбедуваат средства за исплата на обврски кон медиумите за објава на огласи за слободни судиски места и нови вработувања.

425310	правни услуги	11.991.000
425320	судски вештачења	27.517.000
425990	Други договорни услуги	22.600.000

	вкупно	62.108.000
--	--------	------------

Ставка 426- Други тековни расходи

Средствата распределени со конечниот буџет 2014, беа пониски од планираните за 8.581.000,00 денари и истите се реализираа со 93%.

426 Буџет 2014 (првична распределба)	Буџет-426	Реализација - 426	426-% на реализација
1.839.000,00	1.119.000,00	1.040.710,00	93,00

Ставката 426-Други тековни расходи ги опфати пред се расходите за репрезентација, чланарини и др. оперативни расходи. Значителен износ во рамките на оваа ставка се однесуваше за објава на огласи во медиумите и Службен весник на РМ, како и за превоз на леш во кривичните постапки.

КАТЕГОРИЈА 46 – СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ

Со предлог буџетското барање за оваа категорија беа предвидени средства во висина од 27.000.000,00 денари, што е за 30% повисок износ од одобрените средства. Категоријата 46-Субвенции и трансфери ги опфаќа трошоците за:

- Правосилни извршни решенија,
- Трошоците за повреда на правото на судење во разумен рок, а согласно член 36 став 6 од Законот за судови
- Согласно член 17 и 18 од Законот за извршување на буџетот, буџетските корисници исплаќаат средства и по следните основи: отпремнина при пензионирање, парична помош во случај на смрт на вработениот и член на потесното семејство, боледување подолго од 6 месеци и сл.

46-Вкупен буџет	46-Реализација на буџет	46-% на реализација
18.869.528,00	18.863.827,00	99,97

Анализа на состојбата на исплатените досудени правични надоместоци на подносителите на барањата по правосилните решенија на Врховниот суд на Република Македонија за 2014 година

Судски буџетски совет при исплатата на паричните надоместоци по правосилните решенија на Врховниот суд на Република Македонија на подносителите на барањата што

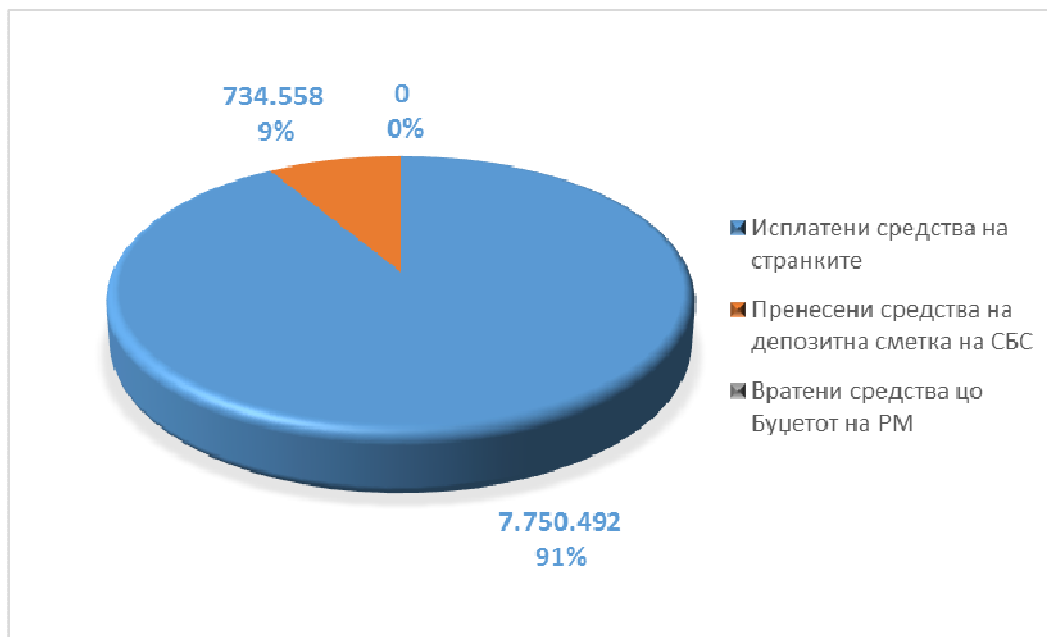
им се досудени заради утврдена повреда на правото на судење во разумен рок, постапува согласно Уставот на Република Македонија, Законот за судовите, како и според правилата и принципите утврдени со Европската конвенција за заштита на човековите права и основни слободи.

Основата на правото на судење во разумен рок е чл.6 и чл.13 од Европската конвенција за заштита на човековите права и основни слободи што претставува клучна гаранција за создавање на ефикасен и делотворен правосуден систем во кој се обезбедува правната сигурност врз основа на принципот на владеење на правото и преку заштита, почитување и унапредување на човековите права и основни слободи.

Од спроведената анализа во врска со исплатата на паричните надоместоци од страна на Судскиот буџет, а по доставените правосилни решенија на Врховниот суд на Република Македонија, за периодот од 01.01.2014 – 31.12.2014 година се бележи следната состојба:

- Од Буџетот на Република Македонија за 2014 година, на ставка 464 извршена е исплата на правични надоместоци по доставените правосилни решенија од Врховниот суд на Република Македонија заради утврдена повреда на правото на судење во разумен рок на подносителите на барањата во вкупен износ од 7.750.492,00 денари.
- Судски буџетски совет изврши пренос на досудените средства од буџетската сметка 290104169663714, категорија 46 – субвенции и трансфери, ставка 464, подставка 464/464910 – плаќање по судски решенија, на депозитната сметка на Судскиот буџетски совет бр.290104169669610 а поради ненавремено и подолго недоставување на бараните податоци од страна на подносителите на барањата во вкупен износ од 734.558,00 денари.
- Судски буџетски совет во текот на 2014 година нема вратено средства во Буџетот на Република Македонија поради недоставување на бараните податоци од страна на подносителите на барањата во законски определениот рок (односно во рок од 1 година од денот на преносот на досудените средства на депозитна сметка на Судски буџетски совет).

Овој податок може да се согледа преку следниот графички приказ:



Со оглед на наведеното, треба да се нагласи фактот што и покрај потешкотиите што ги имаме околу прибирањето на потребните податоци од странките како подносител на барањата а на кои им е досуден правичниот надоместок заради утврдената повреда на правото на судење во разумен рок, врз основа на кои се врши реализацијата, Судски буџетски совет особено внимава на почитување на законскиот рок за исплата на овие надоместоци во рок од три месеци од денот на правосилноста на решенијата на Врховниот суд на Република Македонија.

Одобрени финансиски средства за исплата на парична помош и отпремнина на вработените во единките корисниците од судската власт за 2014 година

На годишно ниво, од Буџетот на Република Македонија за 2014 година, од ставка 464, одобрени и исплатени се финансиски средства од раздел 29010 – судска власт, категорија 46 – субвенции и трансфери, за програма 20 – судска администрација износ од 4.860.932,00 денари за исплата на надоместоци од работен однос за 2014 година.

Во тековната 2014 година, до единките корисници одобрени се :

- 49 барања за парична помош, при што се одобрени и исплатени финансиски средства во вкупен износ од 810.000,00 денари;
- 6 барања за одобрувања на средства за исплата на боледувања подолги од шест месеци во вкупен износ од 160.285,00 денари и
- 92 барања за одобрувања на средства за исплата на отпремнина во вкупен износ од 3.905.647,00 денари.

Овој податок може да се согледа преку наведениот табеларен преглед:

Основ на надоместок од работен однос	Вкупно реализирани	Вкупно исплатени
Парична помош	49	795.000,00
Боледувања подолги од шест месеци	6	160.285,00
Отпремнини	92	3.905.647,00
Вкупно	147	4.860.932,00

КАТЕГОРИЈА 48 – КАПИТАЛНИ РАСХОДИ

За категорија 48 - капитални расходи, Програма 20-судска администрација, со Буџетот судска власт за 2014 година беа предвидени 25.430.000,00 денари. Одобрените средства за капитални расходи беа 5,7 пати помали од барањата што ги доставија единките корисници со буџетските циркулари, каде што беа наведени потреби од средства за капитални расходи во износ од 145.640.000,00 денари.

Буџетски одобрените средства претрпеа измени во текот на годината поради нивно кратење со Ребалансот на Буџетот за 2014 од 09.09.2014 година, како и поради измени по барања од Судскиот буџетски совет за пренамени во рамките на Буџетот судска власт, за што Министерството за финансии издаде соодветни одобренија. Капиталните расходи за Буџет судска власт – Програма 20 Судска администрација за 2014 година претрпеа измени и поради наплата на извршно решение, по што конечната распределба на капитални расходи е нивелирана на 25.841.935,00 денари.

Целосен преглед на распределбата во категорија 48 капитални расходи - Програма 20 – Судска администрација по ставки, со направените измени во текот на годината, е прикажан во следната табела:

	Буџет 2014	Измена СБС - Одобрение Мин.финан. 11.02.2014	Измена СБС - Одобрение Мин.финан. 28.05.2014	Ребаланс Буџет 09.09.2014	Одобрение Мин.финан. 08.10.2014	Конечна распределба Буџет (по наплата на извршно реш.)
480	12.400.000	13.400.000	13.400.000	5.000.000	4.000.000	3.941.935
481	30.000	30.000	1.030.000	1.030.000	4.530.000	4.530.000
485	13.000.000	17.250.000	17.250.000	17.250.000	17.370.000	17.370.000
48	25.430.000	30.680.000	31.680.000	23.280.000	25.900.000	25.841.935

Средствата на категорија 48 – капитални расходи за судовите и за другите единки корисници на судскиот буџет се наменети за следните стратешки приоритети и цели:

- подобрување на условите за работа во судовите;
- инвестиционо одржување на објектите и опремата во судовите и другите единки корисници;
- прилагодување на судската инфраструктура за следење на реформите на правосудството;
- координација на инвестиционите активности со проекти што се спроведуваат од страна на меѓународни финансиски институции или донатори;
- одржување на информатичкиот систем на судската власт, како дел од програмските задачи за зголемување на ефикасноста во судството.

Во рамките на одобрените средства, Судскиот буџетски совет ја планираше Годишната програма за капитални расходи од Буџетот судска власт за 2014 година, која ги опфати само најнеопходно потребните капитални расходи за работа на судските институции во Република Македонија. Заради овозможување на динамично следење на потребите на единките корисници, а во функција на поефикасна реализација на Програмата, Судскиот буџетски совет и во 2014 година донесе Одлука за овластување на претседателот на СБС да врши пренамена на средства определени во делот Судска власт.

Приоритет во планирањето на капиталните расходи од Буџетот судска власт за 2014 година имаше одржувањето на неопходно потребното ниво на заштита на компјутерската инфраструктура на судскиот систем во Република Македонија. За таа цел од ставка 485 – вложувања и нефинансиски трансфери, потставка 485230-компјутерски софтвер беа реализирани вкупно 17.368.732 денари, и тоа за следните цели:

- надградба и годишна софтвер претплата за Firewall Check Point заштитата во судовите во РМ во износ од 9.021.644 денари;
- надградба на АКМИС системот во износ од 1.199.100 денари;
- едноипол годишна (за половина 2013 и за цела 2014 година) софтвер претплата, постгаранциско и тековно одржување на хардверот и системскиот софтвер за функционирање на АКМИС системот во судовите во РМ во износ од 5.215.377 денари;
- едноипол годишна (за половина 2013 и за цела 2014 година) софтвер претплата, постгаранциско и тековно одржување на хардверот и системскиот софтвер за централизиран backup/restore на базата на податоци на судовите во РМ во износ од 1.932.611 денари.

На ставката 481 – градежни објекти, поради крајно ургентни состојби во судските згради беа реализирани 2.266.216 денари и тоа:

- 896.210 денари за изведба на нов кров на зградата во која е сместен Основниот суд Штип, поради значителни оштетувања на постоечкиот рамен покрив при обилните поројни дождови во текот на пролетта;
- 1.250.000 денари за санација на санитарни јазли во Основниот суд Скопје 2 и
- 120.006 денари за Основниот суд Гевгелија за покривање на отворените надворешни жардиниери, преку кои, бидејќи се составен дел од конструкцијата на објектот, навлегуваше влага во внатрешноста на зградата .

Износот на планирани средства на ставката 480 – купување на опрема и машини претрпе најголеми промени во текот на годината во рамките на категоријата 48, кога со Ребалансот на Буџетот беше намален од 13.400.000 на 5.000.000 денари односно истиот беше скратен за 8.400.000 денари. Поради тоа не можеа да се реализираат две големи набавки планирани во насока на доследно следење на законските реформски заложби односно за имплементација на Законот за кривична постапка и на Законот за парнична постапка, со кои што се предвидува визуелно-тонско снимање на текот на главната расправа во кривичните предмети и тонско снимање на рочиштата за граѓанските предмети. Набавката на аудио/видео опрема во износ од 30.000.000 денари беше планирана како повеќегодишна со динамика на плаќање од по 10.000.000 денари во 2014, 2015 и 2016 година, а за доопремување на судниците во основните судови за тонско снимање на рочиштата на граѓанските предмети беа планирани 3.400.000 денари.

До крајот на годината, на ставката 480 беа реализирани 2.184.022 денари, од кои:

- за набавка на информатичка опрема вкупно 1.106.293 денари, од кои 804.895 денари за набавка на компјутери и принтери за ОС Скопје 2;
- за набавка на опрема за греење и климатизација 391.190 денари од кои 350.000 денари за набавка на климатизери за Апелациониот суд Скопје и
- за набавка на друга опрема 685.539 денари од кои 405.366 денари за метални архивски ормари за Управен суд, Апелационен суд Штип, Апелационен суд Гостивар, Основен суд Скопје 1 и Судски совет на РМ и 143.222 денари за набавка на опрема за електронска евиденција на работно време за неколку судови каде што беше потребно да се обнови опремата.

Процентот на реализацијата на активностите за предвидените капитални расходи во рамките на Годишната програма за капитални расходи од Буџетот судска власт за програма 20 – судска администрација во 2014 година изнесува 84,43% и го задржува трендот на релативно висока искористеност на буџетски распределените средства, иако е помал во однос на претходната година кога изнесуваше 99,75%.

Намалениот процент на искористеност на буџетските средства, меѓу другото, се должи и на изменетите законски прописи за спроведување на јавните набавки, а пред се во врска со законската обврска за добивање на согласност од Советот за јавни набавки, поради што не можеа да бидат реализирани повеќе набавки за кои не беше добиена согласност од Советот за јавни набавки. Поради тоа останаа нереализирани следните активности:

- илуминација на зградата на новиот Кривичен суд со проценета вредност од 2.000.000 денари;
- набавка на дефибрилатори за 10 судови со над 100 вработени, што како групна набавка требаше да ја спроведе АС Скопје, со проценета вредност од 700.000 денари;
- набавка на компјутери за ОС Куманово - 475.000 денари, компјутери за ОС Штип – 300.000 денари;
- набавка на фотокопири: за ОС Куманово-155.000 денари, ОС Струга – 50.000 денари и за Управен суд – 50.000 денари.

Постигнатата реализација поединично по ставки е претставена во следната табела:

ставка/ категија	распределба (денари)	реализација (денари)	процент на реализација (%)
480	3.941.935	2.184.022	55,40
481	4.530.000	2.266.216	50,03
485	17.370.000	17.368.732	99,99
48	25.841.935	21.818.970	84,43

ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА ПРОГРАМА 30- АКАДЕМИЈА ЗА СУДИИ И ЈАВНИ ОБВИНИТЕЛИ

РАБОТА НА АКАДЕМИЈАТА ЗА СУДИИ И ЈАВНИ ОБВРИНИТЕЛИ ВО 2014 ГОДИНА

Академијата во 2014 година успешно да ги оствари своите предвидени активности, во согласност со нејзината визија и мисија, на планот на унапредување на стандардите на обука, во согласност со современите принципи и стандарди на европските институции за обука и најновите документи на меѓународните организации во врска со обуката во правосудството.

Академијата целосно ја реализира Програмата за работа за 2014 година, како и законските надлежности во поглед на почетната и континуираната обука на судиите, обвинителите и другите целни групи, преку целосна реализација на годишните каталози за 2014 година, за обука на судиите, обвинителите и судско-обвинителската администрација, како и на планот на домашната и меѓународната соработка преку реализација на многубројни проекти.

Воедно, продолжи со јакнење на партнерството со институциите за обука на земјите од регионот и Европа во делот на имплементацијата на тренинг-модулите кои претставуваат приоритети за обука, а продолжи и со реализација на уште една многу значајна дејност, а тоа е преведување и објавување на пресудите на Европскиот суд за човекови права, како и на други релевантни меѓународни документи, издавање публикации и брошури, кои претставуваат значаен извор на знаење и градење на процесот на доживотно учење. Воедно, со континуираното членство во активностите на меѓународните тела и организации на Европската унија и Советот на Европа, и тоа ЕЈТН, Комитетот ГРЕКО при Совет на Европа, Советодавниот совет на европските судии (СЕСЕ), Европската комисија за ефикасноста на правдата (СЕПЕЖ) и многу други, обезбедува компаративни информации и документи со кои се обезбедува квалитетно и ефикасно правосудство, а истите претставуваат и можност за промовирање на правосудниот систем на Република Македонија.

Во 2014 година во Академијата, покрај директорот, беа ангажирани вкупно 16 државни службеници, 2 работници, еден ангажиран на проект и 3 (три) волонтери.

Континуираната обука на судиите и јавните обвинители се одвиваше согласно Општата програма за континуирана обука на судиите и јавните обвинители и Годишниот каталог на активности за 2014 година, кој беше целосно реализиран.

Обуките беа фокусирани на најважните области на правото, како што се измените на домашната легислатива, меѓународната легислатива и легислативата на Европската унија и судската практика, како и обуки за комплементарни вештини и специјализирана обука за новоизбрани судии и јавни обвинители според посебно дизајнирана програма за обука. Особен акцент беше ставен на обуките во областите и темите кои се предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија (НПАА),

особено обуки во следните области: обуки за измените и дополнувањата на Законот за парнична постапка, на Кривичниот законик и на новиот Закон за кривична постапка, обуки за борба против организираниот криминал и корупцијата и финансискиот криминал, етика и судир на интереси, примена на Европската конвенција за човекови права, особено чл. 10, одделни области од правото на ЕУ итн.

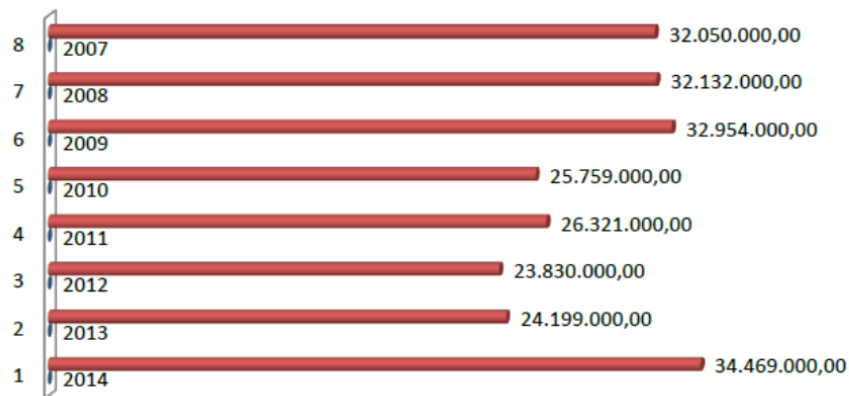
Поголемиот дел од обуките што ги спроведе Академијата беа мултидисциплинарни, со интердисциплинарен состав на предавачите и на учесниците.

Во периодот од 1 јануари 2014 година до 31 декември 2014 година во организација на Академијата се реализирани вкупно 280 обуки, со учество на 7560 учесници, од кои 3844 беа судии, 1185 јавни обвинители, 961 стручен соработник од судовите и обвинителствата и 1570 други учесници – претставници од други релевантни институции, организации, невладин сектор итн., поканети од страна на Академијата, а работат на области поврзани со содржината на обуката.

РЕАЛИЗАЦИЈА НА БУЏЕТОТ 2014

За 2014 година на Академијата ѝ беше одобрен буџет во висина од 34.946.000,00 денари, што е највисок одобрен буџет од основањето на Академијата.

Буџет на Академијата за судии и јавни обвинители по години



Но, во текот на 2014 година, со ребалансот на буџетот на Академијата за судии и јавни обвинители, од одобраниот буџет беа скратени средства во износ од 4.477.000,00 денари, а подоцна со пренамените на средства завршени од страна на Министерството за финансии и дополнително намален за уште 1.620.000,00 денари. Конечниот буџет беше распределен на следниот начин по ставки во буџетот:



Од почетокот на 2014 година заклучно со 31 декември 2014 година Академијата реализира 26.720.285,00 денари, односно 92,62% од својот буџет. Реализацијата на буџетот по ставки покажува дека најниска стапка на реализација е присутна кај категоријата 40-Плати и надоместоци од плати со процент од околу 86%. Причината за ваквата реализација на категорија 40 е тоа што за периодот 2014-2015 година беше предвидено да се спроведе почетна обука на Петтата генерација за 21 кандидат за судии и јавни обвинители, но по објавениот оглас само 15 кандидати ги исполнуваа условите и започнаа со обуката.

Ставка од буџетот	Одобрен буџет	Конечен буџет	Разлика	Реализација	% на реализација на буџетот
401	15.507.000	11.521.000	-3.986.000	9.984.174	86,66
402	6.389.000	4.266.000	-2.123.000	3.692.890	86,57
420	200.000	200.000	0	199.719	99,86
421	2.700.000	2.577.000	-123.000	2.576.912	100,00
423	1.000.000	1.000.000	0	999.581	99,96
424	450.000	850.000	400.000	850.000	100,00
425	7.450.000	7.100.000	-350.000	7.099.811	100,00
426	1.000.000	1.050.000	50.000	1.032.443	98,33
464	0	15.000	15.000	15.000	100,00
480	250.000	254.000	4.000	253.955	99,98
485	0	16.000	16.000	15.800	98,75
Вкупно	34.946.000	28.849.000	-6.097.000	26.720.285	92,62

420 ПАТНИ И ДНЕВНИ ТРОШОЦИ – вкупен износ од 200.000 денари

Поради ефикасно организирање на повеќедневни обуки и семинари, потребно да се обезбеди хотелско сместување за учесниците, предавачите и менторите од другите Апелациони подрачја

Со цел да се унапреди меѓународната соработка на Академијата во рамките на оваа ставка се предвидени средства кои се потребни да се реализираат меѓународните студиски посети на странски институции, реализирање на учество на конференции и работни состаноци, при што трошоците кои не се покриени од странскиот проект, истите се надоместуваат од буџетските средства на Академијата.

421 КОМУНАЛНИ УСЛУГИ - вкупен износ 2.577.000 денари

Оваа ставка ги покрива основните трошоци за комуналните услуги, телефонските услуги, средства за гориво, транспорт. Со оглед на тоа дека активностите за реализирање на овие обуки се извршуваат по апелациони подрачја во регионалните центри Битола, Штип и Гостивар, со цел за целосно извршување на предвидените активности, од поголем обем се трошоците за гориво, трошоците за превоз на учесниците и предавачите и за одржување на возилото.

Академијата поседува само едно возило поради што, континуирано се спроведува јавна набавка на услуга за патнички транспорт на луѓе.

Комуникацијата за организирање и реализирање на програмата за работа на нашата институција изискува поголем обем на средства за покривање на трошоците за комунални услуги.

423 СИТЕН ИНВЕНТАР, АЛАТ И ДР. МАТЕРИЈАЛИ ЗА ПОПРАВКИ – вкупен износ од 1.000.000 денари

Средствата од оваа ставка беа наменети за набавка на канцелариски материјал, нова стручна литература, компјутерски репроматеријал, средства за хигиена, прехранбени производи, резервни делови и други материјали.

424 ПОПРАВКИ И ТЕКОВНО ОДРЖУВАЊЕ – вкупен износ од 850.000

Опремата и просторот датираат од 2005 та година поради што постои потреба од континуирано надградување и одржување не само на објектот, туку и на патничкото моторно возило, потоа на опремата за видео надзор, опремата за симултан превод, системот за греење и ладење и друго, опремата која ја користат вработените во својата секојдневна работа, со цел истата беспрекорно да функционира.

425 ДОГОВОРНИ УСЛУГИ – вкупен износ од 7.100.000 денари

Средствата од оваа категорија се наменети за исплата на надоместок на предавачите кои предаваат во Академијата во рамките на почетната и континуираната обука како и на менторите и координаторите, експертите кои учествуваат во подготвување на прашањата и материјалите кои се составен дел од приемниот и завршниот испит, за изнајмување опрема и соодветен простор како и преведувачи за писмен и симултан превод.

Академијата во текот на 2014 година започна со воведување на меѓународниот стандард ИСО 9001:2008 систем за управување со квалитет.

426 Други тековни расходи вкупен износ 1.050.000 денари

Поради специфичноста на дејноста која што се извршува во Академијата, обемот и видот на активности и трошоци кои настануваат во редовното работење а кои што не би можеле да се покријат од другите предвидени ставки, се користат средствата кои се распределени на оваа ставка. Овде се вклучени средства со кои се надоместуваат трошоците во почетна и континуирана обука.

ЈАВНИ НАБАВКИ

Во текот на 2014 година Академијата реализира вкупно 23 јавни набавки:

- Постапка со барање за прибирање понуди – 21 постапка; и
- Постапка со преговарање без претходно објавување оглас – 2 постапки.

Согласно Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2014 година, Државниот завод за ревизија спроведе ревизија на успешност – ефикасност и ефективност на системот на финансиско управување и контрола и внатрешна ревизија, па беше констатирано дека Академијата ги има преземено мерките, политиките и конкретните активности за донесување на подзаконските и интерните акти, имплементација на процедурите за финансиско управување и контрола и внатрешна ревизија.

Сметка 785 – Сметка на донации

Академијата за судии и јавни обвинители во текот на 2014 година има предвидено реализација на низа проекти кои што треба да се реализираат во соработка со институции од странство, по пат на донации кои се во вкупен износ од 9.000.000, распределени по следните ставки:

	буџет	реализација
420	2.000.000	997.200
423	100.000	95.181
425	3.500.000	973.378
	1.000.000	373.035
426		
вкупно	6.600.000	2.438.794

Во текот на 2014 година се реализираа следните проекти:

- Проект во соработка со Британска амбасада на тема– Транспарентноста како предуслов за сузбивање на корупцијата во судството.

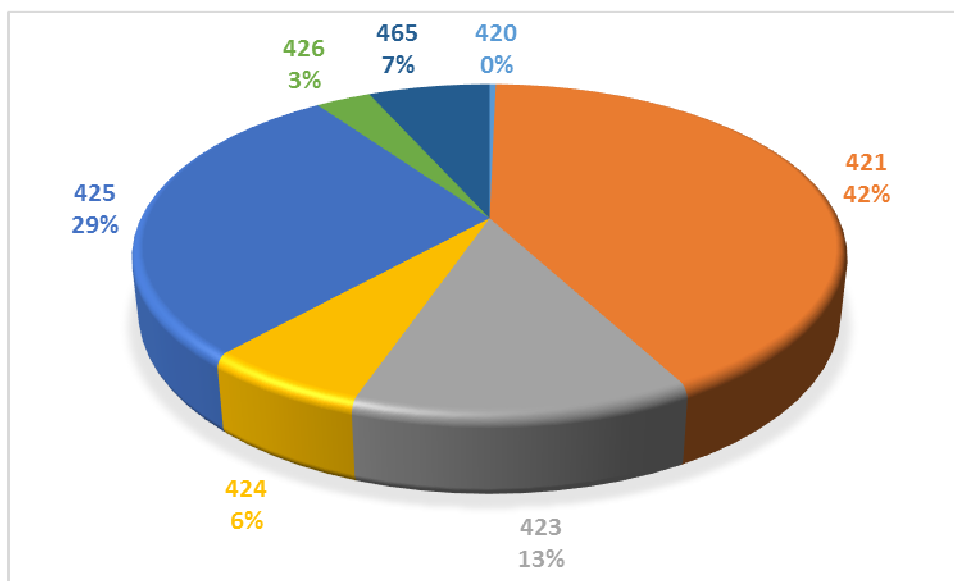
- Проект со Совет на Европа за организирање на обуки за одделни членови од Европската конвенција за човекови права. Планирани се најмалку три обуки за вкупно 100 судии и јавни обвинители.
- Проект со UNDP за обука на тема: Борба против семејно насилство. Оваа обука е предвидена за судии и јавни обвинители и преставници од МВР.
- Проект со OSCE и OPDAT за примена на новиот Закон за Кривична постапка.
- Проект TAIEX –организирање на работилници.
- Проект EIPA- Луксембург

РЕАЛИЗАЦИЈА НА СОПСТВЕНИТЕ ПРИХОДИ НА СУДОВИТЕ ЗА 2014 ГОДИНА

Покрај средствата одобрени од Буџетот на РМ, со судскиот буџет се планира, усвојува и реализира буџет на сопствени приходи, кои судовите ги остваруваат по различни основи и тоа:

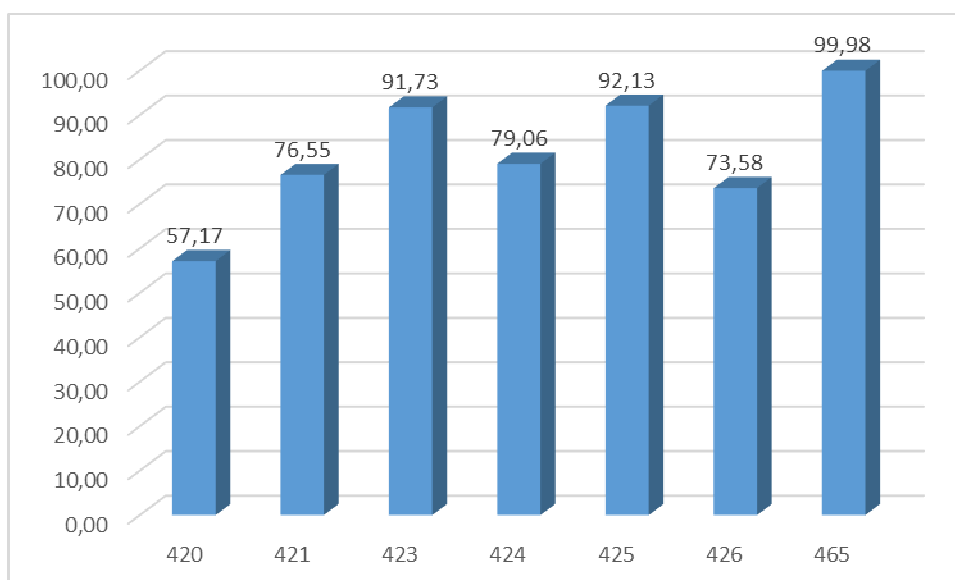
- приходи остварени од други неданочни приходи
- Приходи од осигурување на имот
- Приходи од депозити, закупнини, судски паушали и сл.

Вкупниот буџет на сопствени приходи за 2014 година изнесуваше 41.972.000,00 денари, а неговата распределба по ставки во вкупниот буџет е претставена на графикот.



Притоа како што може да се забележи најголем дел од средствата се наменети за ставката 421-Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт или 42%, а следна позначајна ставка е 425-договорни услуги. Исто така дел од буџетот се троши и за покривање на потребите за материјали и ситен инвентар и тоа 13%.

Степенот на реализација на одобрените буџетски средства од оваа сметка по категории од буџетот е претставено на следниот график.



ЗАКЛУЧОЦИ ЗА УСПЕШНОСТА ВО ОПЕРАЦИОНАЛИЗАЦИЈАТА НА СУДСКИОТ БУЏЕТ ЗА 2014 ГОДИНА

Заклучоци:

1. Процентот на реализација на судскиот буџет изнесува 99,55 %, и е во согласност со заложбите на СБС за максимално искористување на одобрените средства.
2. Во текот на годината, имајќи ја во предвид состојбата на единки корисници и нивните приоритети, извршени се бројни пренамени на намената на средствата заради поефикасна реализација на буџетот.
3. Предлог буџетското барање на судската власт за 2014 година изнесуваше 2.304.640.000 денари вклучувајќи ги средствата наменети за финансирање на работењето на програма 20-судската администрација во висина од 2.253.620.000 и средствата наменети за програма 30-Академијата за судии и јавни обвинители во висина од 51.020.000 денари.
4. Одобрените средства со буџетот на судската власт за 2014 година не беа доволни за реализација на сите обврски на судската власт и покрај тоа што единките корисници на судската власт најекономично и најефективно ги користеа одобрените средства.
5. Судовите правеа напори за наплата на судските паушели и по тој основ обезбедија дополнителни средства за тековното работење
6. Поради недоволно обезбедени средства во буџетот на судската власт единките корисници на судската власт не се во можност да постапат по одредени обврски кои се законски дефинирани како што се на пример:
 - во текот на 2014 година беа извршени контроли од страна на Дирекцијата за заштита на лични податоци во неколку судови, со укажувања за дејствија кои треба да ги превземат судовите, но поради недоволно обезбедени средства во буџетот судовите не можеа во целост да ги исполнат укажувањата,
 - не се извршија систематски прегледи на вработените во судската власт (освен Академијата за судии и јавни обвинители) ,
 - не се обезбедија средства за набавка на опрема и оружје на судската полиција
 - не се врши редовно тековно одржување на различните системи на инсталации и други постројки во судските згради
 - не се изврши воведување на системи за управување со квалитет во работењето на единките корисници (освен Академијата за судии и јавни обвинители) и сл

7. Дел од средствата, особено во категорија 48-Капитални расходи не се реализираа од причина што со влегувањето во сила на новиот Закон за јавни набавки постапката е крајно усложнета со барањата на согласност односно давањето негативна согласност за техничката спецификација од Советот за јавни набавки. Одобрените средства за набавка на дефибрилатори, компјутерска опрема, фотокопи и сл, не се реализираа поради негативна согласност, или согласноста беше добиена на крајот од фискалната 2014 година.
8. Судскиот буџетски совет давајќи им конкретни насоки на менаџментот на судовите настојуваше ефикасно да се искористуваат расположливите средства. Сепак недостигот на средства за подмирување на сите обврски е евидентен преку износот на обврски кои се пренесуваат за следната година.
9. Проблемот со несоодветната кадровска структура останува актуелен и во 2014 година. Исто така значајно е и нерамномерното оптоварување на вработените од исти категории во различни судови.
10. Дел од судовите од судската власт немаат доставено извештаи за оценување на судските службеници до Стручната служба на Судски буџетски совет што претставува нивна законска обврска.
11. Компјутерската опрема во судовите е застарена и недоволна на потребите на судовите и воведените софтверски решенија. Со судскиот буџет изминатите години не се обезбедува доволно средства за замена на постоечката компјутерска опрема.
12. Зградите во кои се сместени судските институции се стари и имаа потреба од реновирање на дел од нив. Посебно е нагласена потребата од реновирање на фасадата на Врховниот суд на РМ, реконструкција на Апелациониот суд Скопје и ОС Скопје 2, малите судови со основна надлежност, и сл. Со оглед дека судовите располагаат со голем број на предмети во работа кои бараа прописно чување и архивирање, нагласена е потребата од обезбедување и уредување на соодветен архивски простор. Претходната година обезбедените средства за реконструкција се однесуваа само за реновирање на дел од санитарните јазли во ОС Скопје 2,а и за архивите се обезбеди мал дел од потребните средства за дел од судовите.
13. Возниот парк во судовите е стар и дотраен. Просечната старост на возилата е околу 17 години, што значи дека возилата имаат потреба од чести поправки, а исто така имаат голема потрошувачка на гориво.
14. Освен во судовите со проширена надлежност каде што мебелот во судниците и во судските кабинети е обновен, во другите судови мебелот е стар, а во некои судови е речиси неупотреблив.

15. АБМС системот овозможи секојдневно следење на реализацијата на буџетите на судските единици, а податоците од тоа овозможија да се постигне и висок степен на реализација на вкупниот буџет на судската власт.
16. Судскиот буџетски совет давајќи им конкретни насоки на менаџментот на судовите настојуваше ефикасно да се искористуваат расположливите средства. Сепак недостигот на средства за подмирување на сите обврски е евидентен преку обврските кои се пренесуваат за следната година.
17. Реализирани се активностите планирани со проектот на УСАИД за јакнење на судството и УСАИД проектот во соработка со ДЕТРА за унапредување на работењето на организациите.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА
СУДСКИ БУЏЕТСКИ СОВЕТ
Бранко Ушковски**